

**阿拉善左旗国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景目标
纲 要**

阿拉善左旗人民政府

目 录

第一章 “十三五”总结与发展形势.....	- 1 -
第一节 “十三五”总结.....	- 1 -
第二节 “十四五”形势.....	- 7 -
第二章 总体要求与发展目标.....	- 8 -
第一节 指导思想.....	- 8 -
第二节 基本原则.....	- 10 -
第三节 主要目标.....	- 11 -
第三章 特色创新发展.....	- 15 -
第一节 畅通创新技术来源.....	- 15 -
第二节 提升企业技术创新能力.....	- 16 -
第三节 强化创新人才培养和引进.....	- 17 -
第四节 营造良好创新环境.....	- 18 -
第四章 现代化产业.....	- 20 -
第一节 加快优势产业提质升级.....	- 20 -
第二节 发展生态产品产业集群.....	- 23 -
第三节 促进文化旅游特色发展.....	- 26 -
第四节 培育新产业形成新经济增长点.....	- 29 -
第五节 推进产业数字化转型.....	- 31 -
第五章 完善基础设施体系.....	- 32 -
第一节 建设畅通快捷交通体系.....	- 32 -

第二节	建设稳定高效供水系统.....	- 34 -
第三节	建设宜居舒适生活空间.....	- 35 -
第四节	建设智慧型阿拉善左旗.....	- 36 -
第五节	建设绿色低碳能源体系.....	- 37 -
第六章	生态安全屏障.....	- 39 -
第一节	积极推进生态治理.....	- 39 -
第二节	提高资源利用效率.....	- 41 -
第三节	加快推动绿色发展.....	- 42 -
第四节	全面改善环境质量.....	- 43 -
第七章	高品质生活.....	- 45 -
第一节	完善就业创业服务体系.....	- 45 -
第二节	建设高质量教育体系.....	- 46 -
第三节	全面推进健康阿拉善左旗建设.....	- 48 -
第四节	健全社会保障体系.....	- 49 -
第五节	促进社会文明程度提高.....	- 50 -
第六节	积极应对人口老龄化.....	- 52 -
第七节	优化城乡住房供给.....	- 54 -
第八章	乡村全面振兴.....	- 55 -
第一节	提升农牧业质量效益.....	- 55 -
第二节	开展农牧区建设行动.....	- 57 -
第三节	推进农牧区改革和乡村治理.....	- 58 -
第四节	进一步巩固脱贫攻坚成果.....	- 59 -

第九章 空间新格局.....	- 61 -
第一节 明晰国土空间顶层规划.....	- 61 -
第二节 促进城乡区域协调发展.....	- 61 -
第十章 高水平改革开放.....	- 64 -
第一节 全面深化改革.....	- 64 -
第二节 打造向北开放桥头堡.....	- 66 -
第三节 推进区域战略合作.....	- 68 -
第十一章 统筹发展和安全.....	- 70 -
第一节 加强安全体系和能力建设.....	- 70 -
第二节 维护经济安全.....	- 71 -
第三节 保障人民生命安全.....	- 71 -
第四节 维护社会稳定和安全.....	- 72 -
第五节 完善和创新社会治理.....	- 73 -
第十二章 强有力保障措施.....	- 75 -
第一节 规划实施.....	- 75 -
第二节 监督评估.....	- 75 -

“十四五”时期（2021—2025年）是在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是阿拉善左旗面向现代化、实现经济社会绿色转型、高质量发展的五年。《阿拉善左旗国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和2035年远景目标》在总结“十三五”成就和经验的基础上，深入分析阿拉善左旗“十四五”时期所面临的发展环境，研究提出未来五年发展的指导思想、发展目标、实现路径以及主要任务，展望2035年远景目标。本纲要是全旗各族人民“十四五”及未来一段时期的共同行动纲领。

第一章 “十三五”总结与发展形势

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，面对错综复杂的国内外形势、艰巨繁重的改革发展任务，阿拉善左旗深入推进供给侧结构性改革，各项事业取得阶段性成效。

第一节 “十三五”总结

——**经济保持平稳增长。**“十三五”期间，阿拉善左旗经济结构不断优化，地区生产总值年均增长5.4%，500万元以上固定资产投资年均增长2.3%，一般公共预算收入年均增长2.5%，社会消费品零售总额年均增长0.6%。城镇常住居民人均可支配收入达到43694元，年均增长6.4%；农牧区常住居民人均可支配收入达

到 22191 元，年均增长 8.4%；城乡居民人均可支配收入增速高于地区生产总值增速，提前两年完成城乡居民收入较 2010 年翻一番的任务。

——**产业结构进一步优化**。三次产业结构比例调整为 8.5:44.5:47，一二三产有效融合。**农牧业发展质效齐增**。“**有机、节水、高效**”农业稳步发展，农作物总播面积控制在 29 万亩以内，建成腰坝滩有机小麦、温都尔勒图道地药材、查汉滩绿色瓜果、乌泽木滩露地蔬菜 4 大特色农产品种植基地。**畜牧业效益持续增长**，建成“阿杜”肉羊养殖基地 4 个、肉牛养殖基地 10 个、驼奶示范基地 4 个、生态种鸡舍 40 座。打造白绒山羊核心育种群 80 群，双峰驼核心群 40 群。**特色生态产业规模扩大**，人工种植梭梭面积达 276 万亩，接种肉苁蓉 49.8 万亩，围封白刺林 97.5 万亩，接种锁阳 19 万亩。**特色农畜产品品牌建设逐步加强**，蒙古牛、蒙古羊、沙葱获国家地理标志产品认证。阿拉善白绒山羊入选中欧地理标志协定第二批保护名录、内蒙古农牧业区域品牌。白绒山羊绒等 7 个产品确认为全国“名特优新”农畜产品。明昇饮料蒙福乐等商标被认定为自治区著名商标品牌，11 家企业入选内蒙古农牧业企业品牌和产品品牌名录。全旗年销售额 500 万元以上农畜产品龙头企业增加至 38 家，注册农牧民专业合作社达 421 家。**新型工业化进程加快**。吉兰泰油田勘探开发生产建设一体化、金宝利格晶质石墨矿采选及深加工等新兴产业项目顺利推进。新能源总装机容量达 235.5 万千瓦，位居全盟第一。有序引导退出 195 万吨煤炭过剩产能，花岗岩板材加工能力达到 2600 万平方米。建

成阿拉善生态产业科技创业园，曼德拉、大漠魂等从事特色生态产业加工、研发、销售的企业逐步发展壮大，成功举办三届沙产业创新创业大赛并纳入国赛序列。**现代服务业稳步发展。**服务业增加值占地区生产总值比重达到 47%。成功创建自治区级全域旅游示范区，建成国家 A 级景区 11 个。阿拉善梦想沙漠汽车航空文化主题乐园成为自治区唯一入选国家旅游局、国家体育总局联合公布认定的“国家体育旅游示范基地”项目，阿拉善英雄会成为国内外知名文化旅游品牌。阿拉善玉·观赏石文化旅游节、骆驼那达慕等文化旅游活动顺利举办，“十三五”期间共接待游客 3053 万人次，实现旅游综合收入 282.2 亿元，“苍天般的阿拉善”品牌影响力进一步提升。商贸流通更加便捷，建成浩悦美全网交易、驼中王国际电子商务等电商平台及阿拉善特色农畜产品馆，快递物流覆盖 11 个苏木镇。

——**生态环境明显改善。**污染防治攻坚战取得阶段性胜利，165 项污染防治攻坚战任务已全部完成，主要污染物排放量控制在上级下达的目标范围内。环境空气质量稳步提升，巴彦浩特镇环境空气质量优良天数比列年均达到 89.4%。河湖长责任制严格落实，水环境质量持续稳定，地下水超采区基本实现采补平衡，饮用水水源地保护持续加强，河道“四乱”问题清零达标。土壤环境质量保持稳定，无危险废物及污染环境事件发生。落实草原奖补、公益林效益补偿政策，引导阿拉善 SEE 生态协会、中国绿化基金会等社会资本和公益力量参与生态建设，完成营造林 317 万亩，休牧轮牧 248 万亩，森林覆盖率、草原植被盖度分别由“十二五”末的 12.5%和 18%提高到 14.5%和 19%，防沙固沙成效显著，

草原生态持续向好，自然保护地有序恢复，贺兰山野生动物数量逐年增多，自然保护区和重点区域生态环境得到精准治理，生态安全屏障建设成效明显。

——**创新驱动不断提升。**“内蒙古干旱荒漠区沙化土地治理与沙产业技术研发与示范”和“中药肉苁蓉大品种开发与产业化”2个项目列入国家科技重点研发计划。成立6家科技特派员工作站，中科院、农林所等科研院所选派专家99人开展技术指导。“十三五”期间，争取国家、自治区、地方科技专项资金8132万元，实施78个项目。围绕特色生态、绿色能源、中医药（蒙医药）、新材料等产业，支持开展产品研发和科技成果转化，累计转化高附加值产品89款，院企合作成为助推产业发展的重要力量。

——**民生福祉持续提高。**脱贫攻坚战取得全面胜利，精准落实脱贫攻坚专项扶贫、行业扶贫等各项政策，“两不愁三保障”和饮水安全问题总体解决。完成脱贫攻坚十项“清零达标”任务，投入各类扶贫资金5.4亿元，实施产业扶贫、小型基础设施及公益事业建设等项目161个，全旗6672名贫困人口全部脱贫（含“十三五”时期累计脱贫3997人）。累计投入民生资金133.21亿元，占一般公共预算支出的83.5%。社会事业全面发展，投入16.06亿元改善办学条件，民族教育、特殊教育等各级各类教育均衡发展，幼儿入园率达96%，初中、小学适龄儿童入学率、巩固率均达到100%。拥有体育场地566个，人均体育场地面积达3.51平方米。大力扶持创业就业，城镇登记失业率控制在3.5%以内。投入7亿元支持各级各类医疗卫生机构建设，医疗卫生机构增至146

家，分级诊疗制度建设有序推进，中医（蒙医）特色优势充分发挥，疾病预防控制能力逐年提高，公共卫生服务实现城乡全覆盖，荣获“国家卫生县城”称号。建成养老机构 5 家、社区老年人日间照料中心 12 个、农牧区养老服务中心 38 个。退休人员养老金、城乡低保、边民补贴、特困人员救助供养、退役军人优抚金标准进一步提高，基本医疗保险参保率达 95% 以上。乌兰牧骑事业健康发展，文艺作品创作繁荣发展，《卫拉特故乡的问候》等文艺精品荣获 11 项国家级奖项，非遗和文物保护有效加强，文化惠民工程成效显著。定远营王府风情文化街、特色民居街被评定为自治区级历史文化街区。

——**城乡基础设施日益完善。**G7 京新高速临白段等 4 个公路项目建成通车，全旗通车里程达 5118.8 公里，较“十二五”末增加 1249.3 公里。苏木镇、嘎查村实现 100% 通硬化路、客运班车和出租车。完成阿拉善左旗机场飞行区改造、乌吉铁路 128 道口平改立等工程。实施饮水型氟超标地方病防治、小型农田水利、节水增效等工程。电网结构进一步完善，阿拉腾敖包站至磴口 500 千伏、宗别立 220 千伏、乌力吉 110 千伏等 16 个工程完成供电线路约 1126 公里。所有嘎查村实现通信覆盖，101 个嘎查村接通宽带。城市精细化管理水平不断提高，巴彦浩特城市功能和品位进一步提升，成功创建国家园林县城，实施贺兰草原、敖包生态公园、丁香园等工程，建成区绿化覆盖率达 40%。完成老旧小区改造 40 个、城市棚户区改造 1.15 万套、既有建筑节能改造 16.6 万平方米、市政道路提升改造 13 条，中水利用率达到 100%，生活垃圾处理率达到 98%，集中供热普及率达到 90%。乡村振兴战

略深入实施，现代农牧业加快发展，实施户厕改造、污水垃圾处理等农牧区人居环境整治行动，农牧民生产生活条件持续改善，形成希尼套海乡村旅游、塔塔水特色种植等7个可推广、可借鉴、可复制的乡村振兴示范点，获评自治区休闲农业和乡村旅游示范旗，经济社会发展环境更加优化。

——**改革开放纵深推进。**持续深化“放管服”改革，全面推行行政审批相对集中改革，推广应用一体化政务服务平台，政务服务事项网办率达到99.6%。国资国企、农牧区集体产权制度改革任务取得明显成效。主动融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，投资12.1亿元，实施乌力吉口岸基础设施项目20个，乌力吉口岸实现临时开放。转变政府职能，营商环境持续优化，不断降低企业税费、用地、用工成本，减免税费4.5亿元。与甘肃、宁夏等周边地区在产业协同发展、基础设施互联等领域交流合作不断深化，区域协同发展取得新进展。

——**社会治理能力显著提升。**坚持依法行政，政府效能全面提升，法治建设、平安建设深入推进，防范化解重大风险、“扫黑除恶”专项斗争、安全生产、食品药品安全监管、精神文明建设、基层社会治理等工作取得显著成效，社会和谐稳定大局持续向好。中华民族共同体意识深入人心，民族团结和边疆稳固扎实推进，平等团结互助和谐的社会主义民族关系不断巩固和发展，荣获全区“民族团结进步创建示范旗”称号。

第二节 “十四五”形势

“十四五”时期，站在新的历史起点上，深入实施新一轮西部大开发、推进黄河流域生态保护和高质量发展等一系列国家战略，围绕自治区提出“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位及阿拉善盟打造生态安全和边疆安宁新高地、优势特色产业发展新引擎、对外开放新平台，阿拉善左旗面临新的机遇和挑战，乌力吉口岸开放优势将逐步显现，铁路、航空等交通基础设施改善将提升城市要素吸引力，融入新经济格局将带来更大发展空间，碳达峰、碳中和等政策将有利于统筹推进经济社会绿色发展。同时，百年未有之大变局及新冠肺炎疫情影响带来不确定性，社会转型过程中经济下行压力加大致使有效投资增幅放缓，能源消耗总量和强度双控对市场准入提出更高要求，周边区域竞争日趋激烈，经济社会转型考验执政能力。

面向新时代、新形势和新任务，阿拉善左旗要充分发挥以特色生态、丰富矿产、绿色能源等为代表的自然资源优势，以贯通南北、融通东西的交通区位优势，以纵横古今、类型多样的民族文化资源优势，着力培育绿色产业体系，不断增强科技创新能力，广泛吸引各类人才，全面完善基础设施，加快补足公共服务短板，聚力打造成成熟产业载体，奋力推动全旗经济社会高质量发展。

第二章 总体要求与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，主动服务和融入新发展格局，牢牢把握“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，全力实施“六个三”经济社会发展具体举措，努力建设生态优美、产业兴旺、人民富足的和谐幸福阿拉善左旗。

——坚定抓好生态环境保护、风险防范化解、社会治理创新三件大事，着力筑牢我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障；

——大力提升三次产业发展质量，推进农牧业优质高效发展，推动工业转型升级，促进文化旅游业和服务业提质增效，全力夯实

经济高质量发展的产业基础；

——重点打造敖伦布拉格产业园、乌力吉口岸、巴彦浩特生态和科技创业示范园三个产业基地，推动产业集中集聚集约发展；

——加快改善交通、水利、城乡宜居宜业环境三项重点基础设施，切实为经济社会高质量发展提供有力支撑；

——积极培育创新驱动、开放合作、军民融合三大发展新动能，努力为经济社会高质量发展增添新动能；

——着力补齐卫生健康、人才教育、就业创业三块民生领域短板，不断增进民生福祉。

专栏 1：发展方向

一窗口：乌力吉口岸开放窗口，发展口岸经济和泛口岸经济，建设成为阿拉善通道的新窗口、自治区向北开放桥头堡的重要组成部分及国内国际双循环战略支点。

两屏障：我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障的组成部分，在生态文明建设方面发挥示范作用，在兴边富民、稳边固边方面探索新机制。

三基地：重点打造敖伦布拉格产业园、乌力吉口岸、巴彦浩特生态和科技创业示范园三大产业基地。

四示范：绿色能源示范区、沙漠治理及特色生态产业示范区、西部风情旅游示范区、国家级产业融合重点示范区。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。全面落实党领导经济社会发展的体制机制，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本政治保证。

——**坚持生态优先**。坚持国家重点生态功能区定位，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先，以自然恢复为主，立足自身实际，守住自然生态安全边界，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的生态阿拉善左旗。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族团结进步，建设祖国北疆安全稳定屏障。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持改革创新**。坚定不移推进改革，加强基层治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体

制机制障碍，打造最优营商环境，不断提高对外开放和区域合作水平。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全旗一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、绿色、安全相统一。

第三节 主要目标

2035年远景目标。到2035年基本实现社会主义现代化；综合经济实力和绿色发展能力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶；新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化基本实现，具有自身特色的现代化生态经济体系、区域科技创新体系、新型城镇体系、基础设施体系全面建成；治理体系和治理能力现代化基本实现，各民族共同奋斗、共同发展的大团结大融合局面更加稳固，法治阿拉善左旗、平安阿拉善左旗建设达到更高水平，在全盟社会稳定和谐方面的核心地位显著增强；文化软实力明显提升，人民素质和社会文明程度达到新高度，特色民族文化充分挖掘、传承和发展；绿色生产生活方式广泛形成，生态优先、绿色发展理念贯穿于经济社会发展各领域、全过程，重点生态功能区主体功能得到充分体现，美丽阿拉善左旗建设目标基本

实现；融入中蒙俄经济走廊和“一带一路”建设，区域合作实现新突破，成为国内国际双循环战略的新支点；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展和居民生活水平差距显著缩小，人民共同富裕取得实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定2035年远景目标，力争通过五年努力，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展取得实质性进展，阿拉善左旗现代化建设开局顺利。

——**北方生态安全屏障明显巩固。**坚持生态主体功能定位，国土空间开发保护格局进一步优化，生产生活方式绿色转型成效显著，生态脆弱区得到有效治理，能源资源节约利用程度大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善。

——**现代化生态经济体系初步形成。**坚持生态保护优先，充分挖掘绿色发展潜力，新产业、新业态、新动能加快培育，经济结构更加优化，科技创新成为推动经济发展的核心动力，形成产业融合、城乡融合、区域协调的新格局。

——**人民生活品质显著提升。**坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，着力实现更加充分、更高质量就业，实现城乡居民收入增长和经济增长基本同步，收入分配更加均衡，基本公共服务均等化水平显著提高，教育医疗水平不断提升，交通出行、居住条件等持续改善，多层次社会保障体系更加健全，健

康阿拉善左旗建设取得重要进展，乡村全面振兴，人民群众获得感、幸福感、安全感更可持续、更有保障。

——**改革开放达到更高水平。**坚持改革创新，持续优化营商环境和扩大对外开放，市场主体活力显著增强，开放、透明、公平的市场体系建设取得新进展，产权制度改革和要素市场化配置改革取得明显突破；乌力吉口岸功能充分发挥，在国家向北开放中的地位得到体现；与周边区域的交通、市场、产业、创新、生态、公共服务及政策协同联动取得新成果，融入国家重大区域战略的程度进一步提高。

——**社会文明建设实现重要突破。**坚定文化自信，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，民族凝聚力和文化软实力进一步增强。

——**社会治理现代化步伐明显加快。**坚持人民民主，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政务服务全面优化，行政效率和公信力显著提升，多元参与、共建共治共享的城乡治理格局基本形成。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发事件应急处置、自然灾害防御能力不断增强，发展安全保障更加有力。

专栏 2：阿拉善左旗“十四五”时期经济社会发展主要指标

分类	指标名称	2020 年	2025 年 目标	年均/ 累计	指标 属性
经济 发展	地区生产总值增长（%）	2.7	—	7 左右	预期性
	全员劳动生产率增长（%）	6.4	—	3 左右	预期性
	常住人口城镇化率（%）	66	70	—	预期性
创新 驱动	全社会研发经费投入增长（%）	—	达到上级要求		预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.17	0.3	—	预期性
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	0.2	0.5	—	预期性
民生 福祉	居民人均可支配收入增长（%）	2.7	—	7 左右	预期性
	城镇登记失业率（%）	3.2	3.5	—	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.5	达到上级要求		约束性
	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	4.13	4.5	—	预期性
	基本养老保险参保率（%）	99	99	—	预期性
	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数（个）	2	3	—	预期性
	人均预期寿命（岁）	76.9	78	—	预期性
绿色 生态	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-4.14	达到上级要求		约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—			约束性
	地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	94.8			约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100			约束性
	森林覆盖率（%）	14.5	15	—	约束性
安全 保障	粮食综合生产能力（万吨）	11	达到上级要求		约束性
	能源综合生产能力（万吨标煤）	365	526	—	约束性

第三章 特色创新发展

落实创新驱动发展战略，实施“科技兴蒙”行动，依托独特资源聚集创新要素，充分释放科技潜力、创新动力、市场活力和社会创造力，加快推动经济社会各领域科技创新，加速科技成果向现实生产力转化，建设企业为主导的应用创新平台，营造鼓励创新的良好氛围，构建富有特色、具有优势的区域创新体系，以科技创新支撑引领经济社会高质量发展。

第一节 畅通创新技术来源

建设产业技术工程实验室。聚焦防沙治沙、智慧农牧业、生态科技、生物医药、新材料、绿色能源、装备制造等重点领域，依托科研院所、军工研究院、高校、龙头企业共建产业技术应用工程实验室。

加强跨区域创新合作机制。充分利用北京、重庆、浙江、陕甘宁等地区科技创新资源优势，谋划生态修复、科技创新、人才交流、数字经济等领域的区域合作，借助“科技兴蒙”行动，构建跨区域创新合作网络，建设阿拉善左旗科技创新试验与科技成果转化中心。积极探索跨国、跨区域、跨行业合作新模式，建设“一带一路”科技创新合作集群。

推动形成技术转移服务体系。联合国内外科技知识产权和技

术转移服务机构，加强与中国农业大学、内蒙古农业大学等高校技术合作，搭建药食同源创新产业孵化平台、技术转移服务中心和专家服务平台，推动成熟、适用技术在阿拉善左旗转化落地，提高产品多样性的研发及市场推广。

第二节 提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位。推进各类创新要素向企业集聚，搭建各类交流平台，促进企业参与国家、自治区、盟、旗重大科技攻关项目。实施企业技术创新主体培育工程，设立科技专项资金，鼓励企业加大科研投入和传统技术改造升级，培育“专精特新”产品和区域公用品牌。

支持企业牵头组建创新联合体。在多个领域培育新增长点，形成经济发展新动能。围绕农牧业科技、绿色能源、新材料、绿色食品、生态修复等方面，推动人才、项目、资金一体化配置，探索“政府+企业+科研机构（高校）+营销团队”的合作模式，形成一批以龙头企业为主体的创新联合体，推动并实现组织化、制度化、规范化和市场化运行。

有效激励专业团队创新。贯彻新发展理念，激励企业家发挥企业家精神，使更多社会主体投身创新创业。发挥企业家及高技术人才等专业人员在技术创新中的引领作用，鼓励企业及技术团队加大研发投入，对创新创业企业投入基础科研给予税收、用地、

资金等要素方面的优惠。

加快产业链融通创新。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长，建设一批共性技术创新服务平台，推动形成创新链带动产业链和供应链升级的新格局。培育上市挂牌后备资源，支持优质企业上市挂牌，助力实现科技、资本融通创新。

加快科技创新平台和企业孵化器建设。以现代产业为重点，依托龙头企业，新增3—5家创新平台、2—3家科技企业孵化器，争取政策支持和资金补助。

第三节 强化创新人才培养和引进

加强人才引进和培育力度。贯彻“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”方针，全方位培养、引进、用好人才。建立高端人才标准，设立人才引进专项资金，围绕现代农牧业、文化旅游、中医药（蒙医药）等重点领域，加大企业引进高端人才的补贴力度，实行柔性引进人才政策和激励支持，通过项目合作、兼职等方式吸引一批院士专家、高层次人才、创新人才、技能人才，为阿拉善左旗提供研发支持和技术指导。持续推动本地人才“鸿雁归巢”工作，大力支持本地人才返乡创业就业。

完善杰出人才激励制度。健全尊重人才、使用人才、培育人才、爱惜人才的激励机制，选拔阿拉善左旗优秀人才参评“全国杰出专业技术人才”“国务院特殊津贴专家”“国家百千万人才工程”，

组织选评自治区“杰出人才奖”“突出贡献奖”“青年创新人才奖”，培养并选拔一批自治区“草原英才”工程、“511 人才培养工程”备选人才。建立重点行业和关键领域基础研究、产业技术研发等人才发展体制机制，柔性引才，全面提升人才队伍建设水平。

加大人才教育培训支持。充分利用阿拉善职业技术学院的优势，加大本土人才培养力度。积极与一流高校、科研院所联合开展人才培养，与发达地区建立科技人才交流、交换机制，加快形成本土科技创新主力军。

完善人才评价与职称评聘制度。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。深化职称制度改革，实现职称制度和职业资格制度有效衔接。畅通民营企业职称申报渠道，健全民营企业职称评审组织，做好民营企业专业技术人才评审工作。

健全创新激励和保障机制。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。改进科技项目组织管理方式，建立“揭榜挂帅”制度，统筹项目筛选、人才甄别、成果评鉴、市场转化等关键环节。

第四节 营造良好创新环境

健全科技创新投入机制。保持研发投入持续增长态势，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对产业技术创新前沿

研究的资金支持。

完善金融支持创新体系。完善创新项目融资担保平台体系，争取高新技术产业规模化应用项目贷款。联合风险投资机构，设立科技创新引导基金，推动产业技术与资本市场紧密连接。

营造崇尚创新的社会氛围。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普宣传能力、公共科普阵地建设，全面提升公众科学素质，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏 3: 科技创新重点工程

实施创新平台载体建设工程、创新主体培育工程、科技成果转移转化提升工程、科技人才引进培育工程，建设巴彦浩特生态和科技创业示范园、“科技兴旗”等项目，培育壮大重点实验室、工程技术研究中心、产业技术协同创新中心，鼓励发展科技企业孵化器和众创空间，引进新型研发机构和高水平科技创新团队，提高产业技术研究水平。

第四章 现代化产业

加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，促进实体经济和产业体系优质高效发展。优化产业布局，建立绿色低碳循环经济体系。改造提升传统产业，推动传统产业向绿色、低碳方向发展，推进信息化与工业化深度融合，着力培育战略性新兴产业、绿色能源、生态环保、特色文旅等优势产业，发展服务业新业态和新商业模式；挖掘更多经济新增长点，加快形成经济发展新动能；优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现供需动态平衡。

第一节 加快优势产业提质升级

把握新一轮需求升级、科技革命和产业变革机遇，深入开展能源资源调查评价，依托资源优势，坚持绿色化、高端化、智能化导向，以绿色能源、新材料等为重点，实施一批绿色低碳、绿能替代、节能环保项目，建设千万千瓦级新能源基地，推动产业向产业链、价值链高端转型升级，提高自然资源节约集约利用和矿产资源综合开发力度，加快形成布局合理、特色鲜明、融合有序的绿色产业发展格局。

——**绿色能源产业**。充分利用风光优势资源，坚持生态保护与产业发展相协调、外送与就地消储并举、风光储一体化的发展思维，以乌力吉口岸、敖伦布拉格产业园、巴彦浩特生态和科技创业示范园为主要载体，在废弃矿山、荒漠戈壁、边境沿线等区

域布局风电、光伏、光热、制氢基地，构建集新能源生产、装备制造、应用示范为一体的风光氢储热产业集群，高质量做好上海庙至山东直流特高压输电通道配套阿拉善可再生能源基地一期、二期项目，推进碳达峰、碳中和。积极融入“黄河几字湾”“河西走廊”清洁能源基地，共同推进风光储一体化项目建设，实现新能源基地化开发、规模化外送。通过源网荷储、多能互补等形式，向周边省份及园区提供新能源，助力低碳转型，打造区域绿能示范先行区。启动生态治理+光伏、风光氢储、农光互补、牧光互补、光伏治沙等项目，逐步推动可再生能源替代化石能源。

——**油气产业**。有序推进石油、天然气及煤层气等资源的综合开发利用，加快石油、天然气勘探开发，发展清洁高效燃料、高端精细化学品和高分子聚合材料，提升产品附加值。加大天然气增储扩能，强化与蒙古国、新疆、甘肃、宁夏在石油、天然气领域的合作开发，重点布局一批工业、民用、汽车等应用项目，推进与西气东输管线互联互通，实现中心城镇天然气管网全覆盖。

——**氢能产业**。依托油气风光资源优势，以敖伦布拉格为中心，以氢气制备、关键材料供应及零部件制造为重点发展方向，加快实施风光电制氢、风光储互补制氢项目。积极开展绿氢制备技术研究、应用示范，探索和试验风电水解制氢、光电直接水解制氢、光催化水解制氢和风光耦合制氢等绿色制氢技术。

——**智能装备制造产业**。积极引进风机设备、光伏组件、制氢、储能等装备制造产业，开展绿色能源运行维护、工程总承包等服务，延伸智能装备制造产业链，重点推进新能源制造产业园建设。利用空域资源优势，发展无人机试飞、试训、无人机配套

产业，建设阿拉善通用航空产业园。提升汽车改装技术水平，引进新能源汽车制造产业。

——**石墨产业**。以敖伦布拉格产业园为载体，推动石墨资源绿色开发，加快石墨矿采选、精矿提纯项目建设，发展高碳石墨、高纯石墨等石墨原料；加强与国内外知名能源企业合作，延伸石墨储能材料、石墨散（导）热材料、石墨密封材料和特种石墨材料产业链，研发柔性石墨、碳纤维、碳纸等深加工产品；支持石墨烯材料研发平台建设，突破石墨烯制备关键技术，探索开发石墨烯、纳米碳管等前沿材料，建设石墨原料、深加工和石墨烯研发中心。

——**石材产业**。坚持绿色低碳、品牌化、规模化、高端化发展，发挥巴彦诺日公花岗岩石材资源优势，依托“融、产、供、销”天下板仓石材产业平台，优化整合吉兰泰花岗岩采矿加工企业，采用先进工艺和设备进行清洁生产，研发园林景观石材、装饰体等多样性产品，鼓励企业利用废料、石粉生产路缘石、加气混凝土等产品，形成集石材仓储、石材电商、工程运营等于一体的石材产业链。

——**黄金产业**。加强矿区生态环境保护，建设绿色黄金矿山，依托珠拉黄金及伴生矿资源，推动黄金矿采选冶加一体化，实现绿色化开采、高端化发展。以金兴产、矿城联动，引入黄金加工、黄金创意，延伸黄金产业链，将数字化、信息化和物联网等前沿科学技术，运用到矿区的生产和管理当中，打造新型智慧矿山。

专栏 4: 优势产业重点工程

绿色能源产业: 大规模、高比例开发利用风电、光伏等新能源, 推进风光氢储产业集群, 实施风光能源开发、智能电网建设、储能应用示范等工程, 推动乌力吉、银根、宗别立等风光富集区风光电项目, 建设千万千瓦级新能源基地, 探索新能源与生态、农业、供热、制氢、储能等多元融合发展模式, 打造新能源发展高地, 形成多种绿色能源互补、各类型储能综合利用的应用技术发展新格局。

新材料: 发挥查汗木胡鲁石墨矿储量大、大鳞片含量高的资源优势, 实施阿拉善金宝利格有限公司石墨深加工提纯项目。

智能装备制造产业: 积极引进光伏组件、风机制造、新能源汽车配件等装备制造业, 建设新能源制造产业园。

第二节 发展生态产品产业集群

充分发挥阿拉善左旗独特自然生态优势, 重点打造特色精品畜牧业养殖、沙漠果蔬种植、道地药材规范化种植、特色盐湖养殖等生态产业。利用现代农业科技、生命科学及食品科技等领域成果, 完善基础设施, 构建严格规范的食品监管体系与物流追溯体系, 积极对接国家政策、产业资源、市场需求, 推动产业生态化、高端化、品牌化、数字化发展。延伸特色种养殖及深加工产业链, 推动产业要素集群化、产品特色化、服务个性化、环境优质化发展。

培育沙漠动植物产品特色品牌。 立足中高端市场, 突出区域特色, 提升特色优势农畜产品质量档次。培育 2—3 个全国知名的区域公用品牌和 3—5 家具有影响力的行业龙头企业, 打响“苍天般的阿拉善”生态品牌, 推动农畜产品向绿色化、品质化、品牌化、数字化、集群化发展。加快推进有机小麦、有机杂粮、有机蔬菜

等形成特色产品和种植规模，实现品牌化和定制化发展。加大阿拉善白绒山羊、阿杜肉羊、双峰驼、蒙古牛、蒙古马等优势特色畜品种资源保护力度，发展民族传统奶制品产业，实施乳肉绒深加工项目，提高优势特色产业竞争力。保护蒙古马遗传基因和阿拉善马种群繁殖，重点挽救和繁育虎纹马和星斑马地方特色品种。有序引导骆驼产业发展壮大，规范骆驼养殖，做好驼绒、驼奶、驼肉等系列产品加工，全力打造知名驼乡品牌。加快发展沙漠精品果蔬业，在巴润别立、温都尔勒图、吉兰泰等苏木镇建设优质林果基地。人工种植沙葱、沙芥等沙生植物，增加蔬菜大棚、日光温室等节水高效农业设施，推广光伏农业一体化、膜下滴灌、高垄双行等技术，推动沙生植物产业化发展。

打造特色道地药材生产加工产业。围绕阿拉善左旗特色中药材资源，加强野生肉苁蓉、锁阳保护，建立道地药材种苗繁育基地，保证主要中药材品种的道地性，提升药材品质。扩大甘草、苦豆子、醉马草等传统优势中药材种植面积，推行道地药材 GAP 生产，通过规范化种植基地环境、种质质量控制、栽培技术、田间管理、病虫害防控、采收加工，实现标准操作规程（SOP），支持企业与药农开展 GAP 认证和绿色有机认证。吸引国内外医药企业入驻搭建医药产业服务平台，发展集中药材种植、加工、研发生产于一体的现代中药产业，培育壮大中医药（蒙医药）、生物制药品牌，努力打造西北地区特色道地药材生产加工基地。推进药食同源产品开发，建设百万亩肉苁蓉、锁阳种植基地，加大科技投入，研发高附加值产品和苁蓉锁阳咖啡、苁蓉锁阳果糕等适合

于大众消费的传统保健、休闲食品，形成以肉苁蓉、锁阳为主的中药饮片、保健食品、七味苁蓉酒等产品服务体系。

推动盐湖生态产业发展。依托吉兰泰与和屯池盐湖资源，开展标准化、规模化的藻类养殖生产加工。建设内蒙古微藻良种中心，引导藻类产品多样化发展，扩大盐藻养殖规模的同时进行螺旋藻、小球藻、雨生红球藻等经济藻类的研究和产品开发。

创新生产和流通模式。强化科技服务保障，引进智能温室工业化栽培等技术项目。推广“龙头企业+合作社+家庭牧场”的生产组织方式，实行“六统三免”（统一担保、统一购种、统一建栏、统一保险、统一标准、统一回购和免费选育配种、免费疫病防控、免费技术培训），提高家庭农牧场组织化程度，实现家庭农牧场与市场的无缝对接。加快培育一批致富带头人、领军企业、合作社、电商平台、网红达人，构建跨区域、电商等合作模式，线上线下推广生态健康食品品牌，打造沙漠健康食品、药品生产输出集散地。

专栏 5：生态产品重点工程

依托沙生动植物资源，优品类、提品质、创品牌、定标准，推动生态产业化、产业生态化，在巴彦浩特、吉兰泰、敖伦布拉格、温都尔勒图、银根等苏木镇扩大苁蓉、锁阳等种植面积，提高甘草、黄芪等种植品质，实施七味苁蓉酒、苁蓉复方药剂、苁蓉总苷胶囊、多糖片、低聚糖冲剂、发酵饮料等沙生植物深加工，推进阿拉善肉苁蓉全产业链标准化示范项目；在巴润别立、巴彦诺日公、乌力吉、银根、喀什哈等苏木镇建设牛、羊、驼等优质品种繁育特色化养殖基地，实施原生态牛羊驼肉、乳制品加工等项目，形成规模化种养殖、科技化研发、系列化生产、品牌化经营的特色现代农牧业全产业链。

第三节 促进文化旅游特色发展

充分发挥自然生态和文化资源优势，突出特色，依托“阿拉善英雄会”“中国观赏石之城”“中国骆驼之乡”等品牌，抓住国家长城文化公园、黄河文化公园建设等契机，围绕做好国家全域旅游示范区创建工作，优化旅游发展格局，提档升级旅游景区，完善旅游“大数据”智慧服务，增强旅游发展动能。实施“旅游+”行动，积极发展自驾游、红色旅游、沙漠旅游、探险旅游，开发四季精品旅游路线，提升旅游消费满意度，加快推进旅游与生态、文化、体育、科技深度融合。建立与“一带一路”沿线国家和地区的旅游协作机制，成立“西北地区文化旅游产业联盟”，积极培育新业态、新模式、新平台，打造国际沙漠旅游特色目的地、西部风情旅游区。

建设汽车运动产业创新试验区。以建设国家体育产业创新试验区为契机，探索并创新商业化运作模式，做优做强“阿拉善英雄会”品牌和平台，引入长期战略投资者和国内外体育旅游休闲领域运营团队，盘活存量资产和无形资产，建立完善的管理模式和高效的运营机制，打造四季英雄会。建设产业服务平台，满足汽车和特种车辆运动、试训需求。借鉴国际大型体育赛事的品牌开发经验，开发系列运动产品、项目，推动“阿拉善英雄会”品牌输出，加快英雄会与文化、就业、交通等领域的深度融合。

建设生态休闲度假区。以特色化、高端化、社群化为导向，

以满足高品质休闲度假需求为目标，以沙漠休闲度假为核心，引入优质社会资本、优秀运营管理团队，建设巴彦浩特旅游城市度假功能区，推动汽车运动、户外运动、军旅特色、低空飞行、健康养生、文化艺术休闲等集群化、融合化、价值化发展。

建设盐浴疗养度假旅游区。依托吉兰泰盐湖资源和悠久的湖盐开发历史，重点开发建设盐湖博物馆和文化馆、盐湖特色文化产品展览区、盐湖观光体验区、盐湖养生体验馆、文化主题酒店，拓展盐藻采摘、盐浴、盐疗等体验平台。

建设奇石集散中心。依托“中国观赏石之城”品牌，构建集原料加工、设计雕刻、文创产品、营销展销为一体的产业链，打造覆盖西北、辐射全国的奇石集散交易中心。优化交易机制，完善信息公开和市场监管机制，组建成立宝玉石检测鉴定中心，指导行业协会提升服务水平，促进行业健康发展。充分发挥阿拉善玉·观赏石文化旅游节影响力，举办以淘宝、赏玉为主题的文化体验活动，继续做好“神驼奖”评选及“天工奖”海选等品牌赛事，为行业从业人员提供竞技展示的服务平台，提升阿拉善宝玉石产品创意品质。创新营销方式，与全国各地观赏石、宝玉石协会建立“线上线下”联络交流机制，引进国家级、自治区级大师，发挥电商实训基地优势，加大人才培养力度，提升宝玉石艺术化、个性化加工水平，推动传统工艺与现代设计融合，拓展价值实现途径，丰富产品类型。

建设特色文创中心。出台优惠政策，吸引国内外文化艺术创

创意设计人才，打造特色文创中心、生态艺术聚落、文化艺术街区，举办各类文创、艺术设计大赛，促进演艺、非遗产品、民族手工艺品、文化创意旅游商品创新发展，形成文创设计研发、生产制作全产业链，以文创产业带动旅游业发展。

打造数字文旅融合中心。推动传统文化资源的数字化发展，围绕大漠风光、民族文化、民俗文化、军事文化、特色景区、汽车运动、赛事活动等，引进国内外知名机构，打造内涵丰富、积极健康的数字体验项目，重点培育 1—2 个沉浸式体验数字科技品牌，推动数字技术与美食、特产、美景、文创、电竞等紧密连接，带动文化旅游高质量发展。

专栏 6: 文化旅游重点工程

依托文旅资源深度开发、品牌创建、服务提升等领域，优化“一核、一环、三道、三区”文化旅游产业布局，做优巴彦浩特城市文化旅游休闲核，提升巴彦浩特大漠风情游憩环，建设沙漠风情风景道、丝路驼道风景道、贺兰山生态人文风景道，发展环巴彦浩特核心旅游区、北部地质奇观及口岸旅游区、南部沙漠旅游区，完善巴彦浩特旅游城市度假功能区，构建国家高速路网京新高速生态文化旅游带、世界沙漠度假露营旅游带，推动生态农业、红色旅游、通航旅游、康养保健、民宿服务、文创产业融合发展。

第四节 培育新产业形成新经济增长点

依托独特区位条件、盟府中心城市和已有产业基础，坚持生态优先，培育壮大新兴产业，促进阿拉善左旗产业梯级发展。

发展现代物流产业。加快推进交通与物流体系建设，完善物流基础设施。引导企业建设现代专业市场，通过企业+市场+产业发展模式，促进商贸物流业发展。引导物流实体企业建设物流配送中心，建立专业物流公司，大力发展配送中心、直达供货、连锁经营等现代流通企业，培育多式联运、货运中转站、散货集中配送、快递等新型物流业态，实现生产、交易、仓储配送一体化，促进现代物流产业链发展。推动苏木镇建设冷链物流仓储区，巴彦浩特镇以服务业商品物流配送为主，乌力吉口岸以蒙方进口矿产品、畜产品物流配送为主，敖伦布拉格产业园以化工、有色金属深加工、新材料等工业产品物流配送为主，巴润别立镇、吉兰泰镇、温都尔勒图镇、乌力吉苏木、超格图呼热苏木以农畜产品物流配送为主，建立物流信息、运输系统，增强仓储、配送、流通加工、信息服务等多项功能，提高商贸物流业信息化水平，建立新型绿色冷链仓储流通体系。

发展大健康产业。积极引进国际国内知名健康产业企业、服务品牌、科研院所、孵化中心、检验检测认证机构，发展沙漠生物、健康食品、医药保健、沙漠运动、健康旅游和健康服务等产业，形成高品质健康产品和服务供给，增强健康产业核心竞争力。

培育健康产业本土品牌，鼓励本土健康产业企业和服务机构争创自治区级、国家级乃至国际品牌。承接国家级健康产业会议会展、商品交易等功能区建设，提升阿拉善左旗健康产业知名度。

发展城乡服务业。促进中心城镇与边远苏木镇服务业协调发展，推进巴彦浩特服务业多样化、高端化，进一步增强服务苏木镇、嘎查村的辐射功能，使其成为商品和生产、生活要素配置中心；苏木镇以提高生产、生活服务功能为核心，加快配套基础设施建设，形成中心镇区、苏木镇、嘎查村三级相互联系、相互支撑的现代服务业产业体系。推动公有制服务主体与非公经济服务主体共同发展，鼓励社会资本、民营企业投资服务业，拓宽发展空间。培育多样化的服务主体，通过税收、信贷等优惠政策，引导适合行业发展特性的服务组织发展，形成多元化发展的新格局，为服务业提质增效提供新的动力。

建设绿色金融创新试验区。强化阿拉善生态品牌优势，将生态、经济、社会关系纳入绿色金融基本功能之中，以生态修复、碳中和、生物多样性保护等为切入点，充分发挥阿拉善 SEE 等公益平台聚集绿色资本的能力，推动绿色金融发展。支持各类金融机构入驻，鼓励发展绿色信贷、绿色担保、绿色债券、绿色保险、绿色基金等业务并给予政策支持。与北京、上海、深圳及海外金融中心加强合作，建设绿色金融基础设施，建立绿色评级体系和绿色信用信息数据库，打造一站式绿色金融服务区。联合国内外绿色金融智库机构发布绿色金融指数，塑造绿色金融品牌。

第五节 推进产业数字化转型

发展大数据产业。按照“融合+创新”发展模式，积极搭建科技化数字平台，依托科技平台整合上下游产业资源，为中小微企业调用共享数字资源提供更多选择，推进平台托管、按需调用、技术加盟等新商业模式。充分发挥阿拉善左旗空间、气候和绿色能源优势，对接国内外大数据基地建设需求，逐步形成涵盖数据技术产品研发、数据存储加工、数据安全保证、数据产业服务等在内的特色大数据产业集群。推动政务服务平台建设，借鉴北京、上海、广东、江苏等数字化政府建设模式，加快数字政府平台体系建设，实现国家、自治区、盟市、旗县“一体化”无缝整合，促进政务服务均等化、便捷化。

推动产业数字化转型。强化企业数字化技术改造，应用物联网、云计算和自动化控制等技术，对机器设备和生产流程等进行优化更新，使企业从单机生产向网络化、连续化生产转变，显著提升企业的生产效率与产品品质。鼓励企业深入挖掘数据价值，促进设计、生产、物流、仓储等环节高效协同。以5G普及为契机，充分发挥特色产业及空间优势，聚焦能源互联网、智慧商贸物流、智慧文旅、“互联网+医疗”、智慧康养、智慧农牧业等领域，发展“大数据中心+互联网+智能化应用+产业基地”的数字经济新业态。

第五章 完善基础设施体系

围绕经济发展、边疆安全、民生改善，完善立体综合交通网络，加大城乡安全饮水、通信、电力等基础设施建设，改善城乡宜居宜业环境，逐步构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 建设畅通快捷交通体系

主动融入国家高速铁路网、高等级公路网和航空网，加快补齐交通网络“前后一公里”和关键节点短板，大力推进重点交通项目建设，着力构建南联北开、东西贯通的综合交通网络，积极打造巴彦浩特、敖伦布拉格、乌力吉口岸三大交通枢纽，加快形成“321”立体综合交通网络（“3”大交通枢纽：打造巴彦浩特空铁一体化综合交通枢纽、乌力吉口岸中蒙俄国际物流枢纽中心、敖伦布拉格区域物流枢纽中心；“2”大交通通道：围绕乌力吉口岸建设贯通中蒙俄两大亚欧大陆桥的南北大通道、围绕敖伦布拉格物流枢纽建设贯通出疆北通道和京津冀地区的东西大通道；“1”张区域交通网：统一高效、快速畅达的区域交通网络）。

构建南北、东西两大交通动脉。纵向构筑北至俄罗斯远东、蒙古国，南至成渝地区的国际运输通道，加快推进乌力吉口岸至巴彦浩特至中卫铁路、乌力吉至甘肃金昌公路建设。横向打通串联出疆北通道到京津冀地区东西两大区域的便捷运输通道。依托

临哈铁路、京新高速向西直达新疆霍尔果斯、阿拉山口口岸，串联乌力吉口岸、苏宏图、银根、吉兰泰、敖伦布拉格的交通干线，直通呼包鄂乌及京津冀城市群。打造畅通蒙西、连接新疆北出口与蒙东、华北、东北地区的物资运输通道。

形成枢纽协同体系。推进巴彦浩特至银川铁路建设，尽早融入全国客运高铁网。持续推进阿拉善左旗与呼包鄂乌城市群、以银川为中心的沿黄城市群、西陇海兰新经济带的交通连接。力争到2025年，巴彦浩特进入北上广4小时交通圈、呼包鄂乌和西陇海兰经济带2小时交通圈、银川等宁夏沿黄城市群1小时生活圈。推动敖伦布拉格成为“一带一路”国际物流节点、中欧班列枢纽的蒙西节点，打造乌力吉口岸成为中蒙俄交通物流枢纽，促进多种运输方式的协调配合、优势互补。

完善区域内交通系统。构建通用航空短途运输网络，推进阿拉善左旗通勤机场升级支线机场、乌力吉口岸通用机场建设，开通与国内主要城市的航线，逐步形成高效衔接的短途航空运输网络。推动服务便捷化，实现通用机场与运输机场的“全网通”中转，开展空中旅游、应急救援、航校培训、航空俱乐部等服务。构建高品质的路面快速交通网，提高公路等级和通达深度，强化与口岸、机场、重要资源地、农牧区和产业园区的有效衔接，补齐阿拉善左旗境内国省干线建设短板，建设巴音呼都格至巴彦浩特、敖伦布拉格至巴彦木仁等高速公路出口通道，加强普通国道服务区建设。完善农牧区公路，持续推进“四好农村路”建设，着力打通断头路、瓶颈路，加快推进嘎查村通硬化路，完善路灯、绿化等配套设施。畅通农牧区公路微循环，加强农牧区客运站建设，采用“定制服务+预约响应”的运营模式，推动农牧区客运发展。

推进交通与经济社会融合发展。促进交通运输与产业发展协同，逐步推进产业园区和生产集中区的铁路专线建设，加快推进乌力吉口岸、敖伦布拉格、吉兰泰、巴彦浩特等铁路物流园、公路货运场站、物流园区等建设和设施改造，促进货物多式联运发展。推进交通与旅游融合发展，打造以高速公路为主、航空铁路为辅的旅游交通网络体系。推进交通与信息技术融合发展，以现代数字智能技术结合旅游交通、运输交通、交通管理等需求，逐步提高交通运输智能化水平。

第二节 建设稳定高效供水系统

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，统筹水资源和水生态管理，着力破解水资源短缺和指标分配不足问题。加强水利基础设施建设，加大中小河流治理、巴彦浩特等重点地区防洪设施维护，推进再生水资源化利用。强化供水安全保障，多渠道增加水源补给，切实提升水资源综合利用效率。

挖掘水资源潜力。加大水资源勘探调查，全面摸清近年来区域水资源数量、质量、开发利用、水生态环境的变化情况及水资源取用、水资源消耗、水环境损害、水生态退化的情况，为水资源分配和管理提供基础支撑。积极争取用水指标，探索水权交易。推进乌力吉口岸引黄、水质提升等工程建设。实施人工增雨，促进雨污分流、再生水等回收利用。

建设节水型社会。严控高耗水项目，普及安装智能计量监控设施，推进水资源监控全覆盖，鼓励企业使用再生水、疏干水、

雨水等非常规水资源。坚持量水而行、节水为重，加快应用农田节水技术，大力推广节水高效经济作物。提升改造老旧节水设施，改进灌溉计量手段。重点推行滴灌带节水设施，实现灌区滴灌设施全覆盖。推进农业水价综合改革。加强供水管网维护，全面推广节水型生活用水器具，提高全民节水意识。

夯实民生水利基础。持续推进“河湖长”制，建成“清四乱”长效机制。强化水源地环境保护，加大重点城镇、重点区域水利基础设施建设。巩固地下水超采综合治理成果。全面提升水务信息化建设，推进平台整合和数据汇集。

全面提升防汛抗旱能力。协调推进黄河阿拉善应急分凌（洪）工程，建设巴彦浩特敖包沟、哈拉坞北沟等防洪工程，增强防凌汛能力。加密布设苏木镇驻地、灌区及产业园区等监测预警网点，及时发布水情旱情预警，加强水利工程防汛抗旱调度。

巩固提升全域饮水安全。落实围封隔离保护、实时监控等措施，加强农牧区饮用水水源地建设，升级改造饮水设施，持续推进备用水源和抗旱应急水源建设，完善农牧区供水管理体系，保障饮水安全。

第三节 建设宜居舒适生活空间

稳步推进以人为核心的新型城镇化，积极实施生态修复和功能完善工程，着力解决民生问题，加强市政道路、老旧小区和供水、供暖、供气等城镇基础设施建设，推进社区微基建，不断提升精细化管理水平。

加快新型城镇化建设。实施城市更新行动，改造建设城镇公

共空间，推进社区微基建，补足城镇建设短板。推进巴彦浩特、敖伦布拉格、吉兰泰等中心城镇市政道路完善和改造升级。加快老旧小区及非成套住宅改造，增加停车场、公共卫生间建设，完善人员密集区、商业集中区、公建集中区的无障碍设施建设，优化改造巴彦浩特集中供热管网、老旧供热管网。推动巴彦浩特水源净化水厂建设，切实保障居民饮用水安全。改善巴彦浩特地下管网设施，补足雨污分流管线短板，升级改造污水处理厂。巩固国家园林县城创建成果，提升园林绿化养护效率，完善建成区绿化基础设施。探索适应新型城镇化的多元化市政设施投资模式。加强旅游环境设施建设，创建良好的旅游卫生环境，提高环境监督管理水平。

推进智慧城市管理平台建设。打造“数字阿拉善左旗”市政管理平台，利用5G、物联网、人工智能等技术手段，实现路灯、交通及人流统计、垃圾管理、停车引流等智慧管理。打造数字市政管理系统，全面提升管理体系的系统化、科学化、精细化和规范化，提高市政管理效能。

第四节 建设智慧型阿拉善左旗

加快5G、数据中心、人工智能等新型基础设施建设，深入推进“数字+”行动，建设特色智慧应用网络体系。

推进通信网络服务普及化。探索卫星互联网覆盖模式，推进5G基站、充电桩等设施建设，提升边远苏木镇、嘎查村网络覆盖范围和通信质量，为乡村振兴提供支撑，到2025年全面实现5G

网络覆盖。

积极推进数字信息技术赋能产业发展。促进 5G、物联网、工业互联网、人工智能等数字技术与物流运输、工业、文旅等领域融合发展。加强工业互联网、物联网等新型数字基础设施建设，加快 IPV6 升级改造，推进数字矿山、数字油气、数字新能源基地及配套数据中心建设，打造智慧园区、智能制造、智慧矿山试点，完善全域智慧旅游平台。实施农牧区“互联网+”行动，加快发展农畜产品电商销售。

推进城市数字治理。构建端口统一、信息共享的大数据中心，与自治区、全盟“大数据”平台实现应接尽接。健全智慧城市网格化管理系统，建立数字政府，全面提升交通、公共安全、应急管理等领域数字治理水平。

第五节 建设绿色低碳能源体系

发展绿色低碳、清洁高效、智慧便捷的能源经济，加强边远地区电力、天然气等能源设施的通达能力，推动油气管网、能源存储设施、冷热电网络建设，强化能源基础设施互联互通合作，推进跨境电力与输电通道建设，主动融入构建以绿色能源为主体的新型电力系统，升级改造区域电网，促进智慧能源应用。

提高能源普遍服务水平。通过电网延伸、农网建设、扩大微电站、新能源分布式发电覆盖面等途径，保障多电压等级供电和多种电源汇集用电需求。加强边远苏木镇、嘎查村的能源基础设施建设，切实解决农牧民通电问题。在巴彦浩特、敖伦布拉格产

业园推进源网荷储一体化和多能互补发展。

推广绿色能源利用。提高非化石能源发电装机占比，逐步提升风电、光伏的本地消纳比重。推广普及分布式光伏应用。推进以气代煤，加快储气设施建设，完善城镇天然气管网，推进老旧小区燃气设施改造。推动以电代煤，促进电网企业改造配电网，充分利用风电资源，推广电气供暖，提高清洁供暖比重。加快巴彦浩特镇充电桩等配套设施建设。

推进能源智慧化。推进风光基地智慧化改造，应用大数据、物联网、云计算等技术，建设能源数字信息系统，实现土地、资源、规划、并网运行、消纳等维度信息深度融合，提升能源管理的智能化水平。

专栏 8：基础设施重点工程

交通：实施巴彦浩特至银川铁路、乌力吉口岸至苏宏图铁路、查干德日斯至吉兰泰铁路、巴彦浩特至中卫铁路、G1817 荣乌高速公路乌海至银川联络线巴音呼都格至巴彦浩特段、S33 敖伦布拉格至巴彦木仁高速公路、G307 苏海图至巴彦诺日公一级公路、农村公路(联网公路)、阿拉善左旗通勤机场升级支线机场、乌力吉口岸通用机场等项目。

水利：精细化配置地表水、地下水、再生水、雨水等资源，实施城乡供水、防洪抗旱、水源地保护、水系生态修复、水土流失治理等保障能力建设工程，巩固提升农牧区安全饮水，建立地下水智能感知、智慧水务云平台等应用系统，形成多水源联合调配的格局。

市政：实施集中供热、给排水设施、污水垃圾处理、老旧小区改造、棚户区改造，垃圾分类、市政道路、天然气综合利用、智慧停车场、地下管网、充电桩、绿化更新维护、口袋公园建设等项目。

第六章 生态安全屏障

坚持生态立旗，共抓大保护、不搞大开发，严格落实生态极度脆弱区限制开发政策，不断优化国土空间保护开发格局。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，切实抓好重大生态保护和修复工程建设，有序推进贺兰山生态廊道、贺兰山国家公园建设，开展破坏草原林地违规违法行为专项整治。着力提高能源资源综合利用效率，全面推进绿色矿山建设，深入打好污染防治攻坚战，不断改善空气环境和水环境质量，保持土壤环境安全。加快构建绿色生产生活方式，切实增强全社会生态环保意识，筑牢生态安全屏障。

第一节 积极推进生态治理

严守生态空间边界。严格落实主体功能区战略，强化国土空间规划和用途管控。确定生态修复工作的战略目标、实施原则、空间布局、重大工程及重点项目等内容，开展国土空间生态修复区域调查，构建多层次生态安全格局。加快绘就国土空间规划“一张图”，明确边界和管控要求，确保“一张蓝图绘到底”。严守生态保护红线，加大生态空间用地治理和土地腾退整治力度。严厉打击破坏森林草原、湿地、野生动植物资源和自然保护地等违法行为。

巩固防沙治沙成果。坚持人退带动沙退、自然恢复和工程治

理相结合的方针，实施山水林田湖草沙生态保护修复工程，争取纳入国家山水林田湖草沙生态保护修复工程试点。继续实施天然林保护与营造林、国家沙化土地封禁保护区等工程，提高公益林生态补偿。创新沙漠治理机制，实施防沙治沙质量精准提升工程，保护荒漠化植物种类多样性，强化建后管护工作，提高植被成活率和保存率。巩固腾格里沙漠、乌兰布和沙漠及其周边防沙阻沙“锁边林”的建设成果，坚决遏制两大沙漠“会师”。推进黄河流域生态保护和高质量发展，加强黄河阿拉善应急分凌（洪）区科泊尔滩周边区域生态修复，积极参与“乌贺原”生态安全屏障工程和“引黄过乌”生态保护综合体系工程。发挥好阿拉善SEE等社会组织作用，引导和鼓励各类主体投身防沙治沙事业，推进沙漠治理国际合作。

推进林草生态恢复。全面落实草原基本生态保护制度、生态监测评估制度、禁牧休牧和草畜平衡制度，建立政府主导、社会参与、多元化投入的草原生态修复新模式，推行林长制，推进退牧还草、草原生态修复工程，落实公益林生态效益补偿政策、草原生态保护补奖政策。切实加强森林草原保护，进一步规范征占用林地草原审核审批手续，强化森林草原执法监督，加强草原火灾和生物灾害防控，做好鼠害鼠疫防控工作。

加大贺兰山区域生态保护力度。建立保护管理体系，提升贺兰山国家公园建设，以资源保护管理、科研监测、基础设施建设为重点，推动林草融合。开展内蒙古贺兰山国家级自然保护区第二次综合科学考察，保护以青海云杉为主的水源涵养林及不同自然地带的典型自然景观，保护珍贵稀有树种和马鹿、岩羊、马麝

等珍稀濒危动物及其栖息地。支持社会参与生物多样性保护和利用，争取生物多样性保护基金，维护贺兰山生态系统及其生物多样性，提升外来有害生物防控能力，建立健全野生动物疫源疫病监测救护体系，严厉打击破坏野生动植物资源违法行为。加强森林防火、资源管理、环境保护、科研宣教等工作，建设贺兰山生态廊道，不断提高保护区管理水平。整合现有各类自然保护地，建立自然保护地调查和监测制度，突出自然保护，推进森林生态旅游和森林康养休闲基地建设，建成集保护、科研、教育于一体的设施完善、设备先进、管理高效、功能齐全、持续发展的自然保护区。

第二节 提高资源利用效率

提高土地节约集约利用水平。坚持最严格的节约用地制度，建立健全建设用地总量制度，整合各类非建设用地，深挖存量用地，推进城乡低效用地再开发和工矿废弃地复垦利用，实行土地增减挂钩，有序增加建设用地，争创国家土地节约集约利用示范旗县。

推进固体废弃物源头减量以及资源化利用。以工业固体废物、农业废弃物、生活垃圾和建筑垃圾、危险废物、医疗垃圾为重点，实施一般工业固体废物处置、巴彦浩特再生资源综合利用园区升级改造、园林绿化垃圾循环再利用、建筑垃圾资源综合利用等项目，实现固体废弃物源头大幅减量、充分资源化利用和安全处置。

第三节 加快推动绿色发展

构建生态产品价值实现机制。建立市场化的资源运作机制，实现草林沙等生态资源向生态资产转化。开展自然资源调查评价和确权登记，探索建立生态系统生产总值（GEP）评估体系，落实资源有偿使用制度。探索开发草原碳汇产品，结合林权制度改革，制定碳排放达峰行动方案，引导社会资本共同探索市场化的碳中和机制，逐步接入全国碳交易市场。充分整合治沙固沙、生态修复资源，推进全产业链招商，形成生态修复产业化、聚集化。

加快推进工业生态化建设。围绕碳达峰、碳中和等应对气候变化中长期目标，强化能耗双控，坚决遏制高耗能、高排放项目发展，提高工业固废综合利用率，在乌力吉口岸、吉兰泰、敖伦布拉格、巴彦浩特打造绿色供应链，引导产业集聚集约生态化发展。

推进农牧业生产方式绿色化。探索农业节水模式，推行水肥一体化等绿色种植技术，减少化肥、农药、农膜使用量，加强包装废弃物、废旧农膜滴管的回收处理与综合利用。实施畜禽粪便资源化利用工程，提高农作物秸秆利用率，推进“以牧聚肥、以肥返田”农牧业双循环模式。加强农业面源污染防治，因地制宜推进农牧区改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农牧区人居环境。

推进生活方式绿色化。建立宣传教育机制，利用数字杂志、数字广播等新媒体，以公众喜闻乐见的形式，宣传推广绿色生活方式和消费模式，增强生活方式绿色化意识。建设一批绿色学校、

绿色机关、绿色社区，全面推进生活垃圾分类，提高城镇生活垃圾处理率，制定减塑限塑行动计划，鼓励引导绿色出行。

第四节 全面改善环境质量

持续改善空气质量。对城镇建成区燃煤发电机组开展全面超低排放改造，加快巴彦浩特镇燃煤锅炉整治和散煤替代，推进苏木镇集中供热。积极申请节能专项资金，推进合同能源管理。强化多污染物协同控制和区域协同治理，完善联防联控机制。加大污染物排放监测和管控力度，推动污染治理不达标企业退出，鼓励使用新能源汽车和节能环保型运输车辆。发挥环境保护监测站点作用，加强大气环境质量监测、预警。

优化水生态系统。以河湖长制为抓手，加强水土保持生态建设和水流域综合治理，开展水文水资源监测，提高水资源开发利用水平，减缓超采现象。加大水行政巡查力度，强化工业生产用水监督。推进河流、水库生态空间综合治理，提升农业节水灌溉技术。

持续实施土壤污染防治行动。开展土壤污染普查，实行风险分区管控。建立土壤环境监测网络。推进化肥农药减量化、农牧业生产废弃物资源化利用。开展农牧区环境综合整治，加强嘎查村生活垃圾和污水处理设施建设和管理，推进土壤面源污染治理。加快苏木镇垃圾处理场建设，加大白色污染环境治理和重金属污染防治力度。

强化生态保护数字技术支撑。建设山水林田湖草沙生态环境智慧监测系统，实现污染防治实时监控预警。实行自然资源与生态环境要素数据统一管理，逐步建立健全“天空地”一体化的生态环境监测网络。

提高生态环境治理效能。切实防范化解生态环境领域突发事件，完善全过程环境风险防范和应急管理体系及生态环境损害赔偿制度、环境信息公开制度。强化系统互通、业务协同，加大生态环境综合执法、联合执法，提高执法效能。

专栏 9：生态系统治理重点工程

实施天然林保护与营造林、森林生态效益补偿、扎格图国家沙化土地封禁保护区、天然草原退牧还草、退化草原生态修复、森林草原火灾高风险区综合治理、黄河流域生态治理等工程，推动贺兰山自然保护区生态保护修复和环境综合提升，增强林草水源涵养功能，大幅减少水土流失，加大贺兰山国家公园基础设施投资建设，强化自然保护地和野生动植物保护管理。

第七章 高品质生活

坚持人民至上，推动共同富裕，提升公共服务质量和均等化水平，着力补齐民生领域短板，形成幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、弱有所扶、住有所居的新局面。

第一节 完善就业创业服务体系

强化就业优先政策。深入推进大众创业、万众创新，稳定和扩大就业，拓展就业创业渠道，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。建立就业援助、购买服务与培训、代理服务与创业服务等公共就业服务体系，缓解结构性就业矛盾，提升劳动者技能素质，保障劳动者合法权益，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。全面落实职业技能提升行动，建立终身职业技能培训制度，通过持续加强技能培训、重点产业带动、开发公益性岗位、加大政府购买服务力度等有效途径，帮助高校毕业生、进城农牧民、就业困难人员、零就业家庭成员等重点群体实现就业。落实就业创业各项扶持政策，支持和规范发展新就业形态和灵活就业。

健全城乡就业创业服务体系。扎实推进就业创业，持续优化创业环境，着力推动各类创业园、线上线下创业平台等创业载体提档升级，不断强化创业指导、金融支持等创业服务，鼓励互联

网创业，激发创新创业活力。强化职业技能培训，围绕全旗重点项目建设任务，委托阿拉善盟职业技术学院开展就业技能和订单定岗式培训，引导精准就业。调查劳动力资源、市场需求及企业用工现状，开展以理论与实操相结合的餐饮服务、家政服务、养老护理员等需求量较大的重点工种职业技能培训。采取“督查+回访”的方式，摸底走访学员就业情况，提高培训质量和效果。

促进城乡居民收入稳定增长。健全收入增长机制，不断提高城乡居民收入水平，逐步缩小城乡、行业和社会成员之间收入差距。积极发展互联网创业就业模式，实施新生代农牧民职业技能提升计划，鼓励开展特色种养、农畜产品加工，推进电子商务领域创业就业，带动农牧民增收致富。

第二节 建设高质量教育体系

推动教育均衡发展。加快发展学前教育，增加普惠性幼儿园有效供给，规划新增公办幼儿园2所，适龄幼儿学前三年教育入园率保持97%以上，毛入园率保持99%以上。推动义务教育向均衡优质迈进，合理调整学校布局，均衡配置义务教育资源，实现小学、初中入学率达到100%，九年义务教育巩固率保持100%。鼓励高中教育特色化多样化发展，高中阶段教育普及化水平进一步提高。关心和支持特殊教育，满足残疾儿童少年入学需求。落实立德树人根本任务，加强师资队伍和师德师风建设，注重引进教育人才，扎实推进基础教育课程改革，整体提升课堂教学质量。

强化校园安全保障，重视青少年身体素质和心理健康教育，促进德智体美劳全面发展。

大力发展民族教育。加大民族教育的投入力度，设立民族教育专项补助资金，改善现有办学条件，加快推进课程改革，加强民族特色教育和“双语”师资队伍建设，拓宽民族教育对外交流合作渠道。推行民族语言授课学校使用国家统编教材，普及国家通用语言文字教育，做好宣传和培训。

大力发展体育事业。深入实施体育强国战略，推进基本公共体育服务体系建设，加强城乡体育设施建设，开展丰富多样的群众体育活动。积极推进体育中心、健身公园和体育广场等设施建设，加快社区体育俱乐部、青少年体育俱乐部和体育健身站（点）等基层体育设施的配套。建立体质测定与运动健身指导站，加大体质监测工作，普及科学健身知识。

深化教育领域改革。深化新时代教育评价改革，完善教育评价指标体系和高质量教育体系，推动关键领域改革取得实质性进展。健全教育督导和监督问责机制，切实提高教育督导质量和水平。完善教育经费投入管理制度，提高经费使用效益。针对教育领域存在的师资等软环境问题，形成专项议事机制，加强监督落实。提升高职学校办学水平，加强职普融通、产教融合、校企合作。加快推进教育信息化，加大对教育信息化、数字化的投入力度，发挥在线教育优势，力争建成数字校园、智慧校园。支持发展民办教育，规范校外培训机构。

第三节 全面推进健康阿拉善左旗建设

健全公共卫生防控体系。加强疾病预防控制、健康促进与教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督等专业公共卫生服务机构建设，提升医疗卫生综合服务能力。强化应急救护普及性知识培训、疫情防控及监测处置，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力。促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。加强重大疾病防治，逐步实现关口前移，稳步推进疾病预防与控制体系建设和能力建设。统筹推进疾控信息平台建设，健全完善传染病救治网络。

完善医疗卫生服务体系。健全上下联动、衔接互补的医疗卫生服务体系，推进基本公共卫生服务均等化，推动基层医疗卫生机构标准化达标率达到100%。深化互联网医疗，完善远程医疗网络体系，拓展线上线下医疗服务新模式，推动医疗保障信息平台建设。强化执业医师培训，提升基层医疗机构实训基地服务能力，为医护人员提供远程培训、远程手术示教等服务。加强全科医生、农牧区医务人员培养，引进基层医疗卫生人才。推进中医药（蒙医药）事业发展，加大扶持力度，采取“绿色通道”招录人才，加强重点学科、专病专科建设和适宜技术推广，提升规范化、标准化建设水平。

深化医药卫生体制改革。推进健康促进旗建设，有效实施“将健康融入所有政策”，坚持基本医疗卫生事业公益属性，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，健全分级诊疗体系，加强基层医

疗卫生队伍建设，完善城乡医疗服务网络，强化公立医院建设和管理考核。推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革。规范引导和鼓励支持社会办医。创新体制机制，积极对接优质医疗资源。

第四节 健全社会保障体系

完善社会保险制度。提高保险管理服务体系规范化、信息化水平，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险，扩大就业人员参保率和养老保险覆盖面。

完善社会救助和社会福利体系。健全完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系，精准提升社会救助质量和效率。建立社会救助申请“一门受理”综合服务平台，动态管理社会救助家庭经济状况信息，提高最低生活保障标准。加大老年人、残疾人关爱服务体系 and 康复托养设施建设，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，加强无障碍环境建设。加快殡葬事业改革，完善殡葬设施建设，提升殡仪服务质量。发展慈善事业，加强慈善监管，鼓励社会各界积极参与公益慈善。

健全退役军人工作体系和保障制度。全力做好退役军人工作，营造关爱退役军人的浓厚氛围，让军人成为全社会尊崇的职业。建立健全退役军人工作体系和保障制度，扎实做好就业安置、优待褒扬、权益维护、服务管理工作，奋力开创退役军人工作新局面。

促进妇女儿童工作全面发展。坚持男女平等基本国策，依法保障妇女合法权益，全面实施妇女发展纲要，促进妇女平等参与经济社会建设、共享经济社会发展成果。优化妇女发展环境，促进妇女就业创业。加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、生育关怀、法律援助，完善综合防治体系和救助政策。建立妇女儿童活动中心，培育引导社会组织参与妇女儿童组织工作，完善留守妇女儿童关爱服务体系。坚持儿童优先发展，实施儿童发展纲要，关爱未成年人健康成长，健全儿童健康服务体系，提升全社会维护儿童安全的意识和能力，提高儿童早期教育和发展水平，保障儿童公平受教育权利。

建设文明家庭。加大对困难、失独、单亲特困、残疾人等特殊家庭的政策支持、救助服务，预防和制止家庭暴力，完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，健全学校家庭社会协同育人机制，促进家庭服务健康发展，充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。

第五节 促进社会文明程度提高

加强社会主义精神文明建设。以文明城市创建为推动，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，推动理想信念教育常态化、制度化。推进公民道德建设，实施精神文明建设工程。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，加强家庭、家教、家风建设，发展积极健康的网络文化。

新时代文明实践中心建设。建设新时代文明实践中心试点，推进苏木镇、嘎查村新时代文明实践所、站建设。以志愿服务为基本形式，畅通城乡公共文化服务体系运行机制、文化科技卫生“三下乡”工作机制、群众性精神文明创建活动引导机制，整合人员队伍、平台载体、项目活动，努力打造集政治引领、思想引领、文化引领、实践引领等多种效能于一体的综合实践平台，推动农牧区基层宣传思想文化工作和精神文明建设改革创新，实现更有活力、更有成效、更可持续的发展。

提升公共文化服务水平。以国家公共文化数字支撑平台为依托，搭建群众文艺网络管理服务平台，建立数字文化馆、群众文艺作品、活动项目、人才等资源库，实现群众文艺资源共建共享。鼓励和支持公共文化设施与互联网、物联网等相结合，构建新型公共文化设施覆盖模式。完善公共图书馆、文化馆、王府博物馆等公共文化服务设施。探索设立阿拉善左旗古籍保护中心，开展古籍的保护与修复工作，对地方文献进行数字化管理。鼓励王府博物馆、盐文化博物馆、大漠奇石文化产业园等各类场馆、文创园区研发“云展览”“云赏艺”“云文创”等具有行业特色、场馆特性的全景在线产品，提供丰富、集中、便利、高效的沉浸式文旅服务互动体验。

推进乌兰牧骑事业发展。加强新时代乌兰牧骑职能建设，创新和拓展文艺传播方式，实现乌兰牧骑文艺“线上线下”同步繁荣发展。建设阿拉善左旗乌兰牧骑惠民排演厅，大力实施精品创作工程，努力推出一批优秀文艺作品。

加强文化遗产保护传承。传承和弘扬中华优秀传统文化，实施长城保护修缮和特色展示等传统文化传承发展工程，加强物质文化遗产、非物质文化遗产的系统性保护。

第六节 积极应对人口老龄化

保持人口长期均衡发展。突出人口发展的地位，保障妇女、儿童、残疾人、贫困人群等重点人群共享发展，推动人的全面发展。结合第七次人口普查结果，制定阿拉善左旗人口长期均衡发展对策，优化生育政策，增强生育政策包容性，做好妇幼保健和生育生殖健康服务，加强出生缺陷综合防治，加大婚检、孕检、产前筛查和新生儿筛查力度，提高出生质量。建立普惠托育服务体系，探索社区创建公办托育机构，鼓励社会力量提供普惠托育服务。深入实施青年发展规划，促进青年全面发展，搭建青年成长成才平台，激发青年创新创业活力，推动青年思想引领工程和青年发展促进工程。完善人口基础数据库建设，利用大数据分析等技术，监测和评估人口变动情况及趋势影响，建立人口预警机制，完善人口与发展综合决策机制。

提升养老服务能力。进一步提升社区养老服务能力和水平，推动养老事业和养老产业协同发展，扩展苏木镇敬老院养老服务功能，构建以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。健全养老服务综合监管制度，完善特困人员供养服务设施，确保有意愿入住的特困人员全部实现

集中供养。发挥养老服务平台作用，加强养老资源整合，开展普惠养老城企联动、普惠托育专项行动，提升公办养老机构服务能力，吸引社会力量参与公益性建设。建设农牧区养老中心，有效衔接医疗救助，探索居家“虚拟养老院”“互联网+养老”商业保险等养老模式，推进各类养老服务设施和综合服务机构建设。落实入职奖励、特岗补贴等激励政策，大力推动养老服务队伍职业化进程。

专栏 10: 社会保障重点工程

幼有所育: 保障婴幼儿身心健康，多元化促进 3 岁以下婴幼儿照护服务体系建设，实施托育服务项目。

基础教育: 大力推进公办幼儿园发展，推动住宅小区配套幼儿园建设与管理，新建幼儿园 3 所。全面改进和加强义务教育学校管理，整体提高义务教育质量和办学水平，新建小学 1 所。改扩建高级中学、敖伦布拉格学校。提升办学条件，改造中小学图书科技综合楼、体育活动室、田径场地等，推进义务教育优质均衡发展。

医疗卫生: 完善公共卫生服务体系，支持以妇产和儿科病区为重点，改建妇幼保健院，建设中蒙医院医疗救治服务能力提升、中蒙医院乌力吉分院、吉兰泰医院传染病区改建、吉兰泰综合医院等项目。强化疾病预防控制机构建设，实施公共卫生和应急能力提升、疾病预防控制中心等项目。提高基层医疗卫生机构能力建设，实施东城区社区卫生服务中心、额鲁特西路社区卫生服务中心、吉兰泰蒙医中心卫生院、乌力吉口岸卫生院等项目，力争各苏木镇（街道办）建设 1 所标准化卫生院（社区卫生服务中心）。

养老服务: 发展普惠性养老和互助性养老，建设新华街道养老服务中心、南环街道养老服务中心、温都尔勒图镇养老服务中心等项目。

第七节 优化城乡住房供给

优化城镇住房供给。促进房地产市场平稳健康发展，推进保障性安居工程建设。稳步推动城市更新，实施城市棚户区 and 老旧小区改造，完善配套基础设施建设。提高现有住房利用率，探索建立非营利机构、企业和其他机构参与保障性住房运营管理的体制机制。加大产业引进人才、新就业无房职工、城镇稳定就业外来务工人员的保障力度，实现住有所居、居有所安。

加强农牧区住房及配套设施建设。以城乡融合为目标，围绕重点线路布局，加快沿线嘎查村建设。加强对农牧区住房安全的日常监测和管护，落实危房改造对象精准定位、分类施策。

第八章 乡村全面振兴

坚持把解决好“三农三牧”问题作为工作重中之重，把巩固拓展脱贫攻坚成果同实施乡村振兴战略有机结合起来，加快推进乡村振兴示范点建设，发展乡村旅游和休闲农牧业。强化以城带乡、城乡互补、协调发展，以绿洲生态为依托，以种养结合的绿色循环农业为基础，以休闲农牧业旅游为引擎，以高端绿色、有机农业为特色，深度挖掘苏木镇多元地域文化，建设集现代农畜产品、休闲观光采摘、田园牧场等为一体的生态康养服务综合体，打造现代农牧业产业园，推动农牧业特色化、产业化、品牌化发展，实现农牧业高质高效、乡村宜居宜业、农牧民富裕富足。

第一节 提升农牧业质量效益

优化农牧业生产结构和区域布局。调整农牧业产业体系，形成生态友好、结构优化、效益突出的发展新格局，增加优质绿色农畜产品供给，提高农牧民收入。在巴润别立、吉兰泰、温都尔勒图、敖伦布拉格等苏木镇建设特色种养殖基地和优质农畜产品生产加工基地，推进农牧业高质量集聚发展。以苏木镇为核心，发展壮大嘎查村经济基础，培育合作社等市场主体，统筹规划产业项目，合理引导乡村产业有序集聚发展。

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略。坚持最严格的耕地保护制度，严守基本农田红线。加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，提高耕地质量等级和农田灌溉水有效利用率。

健全耕地休耕轮作制度。强化农业科技和装备支撑，实施智慧农业工程，引入智能温室工业化栽培等项目。

推动农牧业绿色循环发展。坚持绿色兴农兴牧，积极推进节水高效农业，适度发展草原畜牧业，有序发展农区舍饲养殖业。做强特色生态产业，发挥沙生植物资源优势，打造超干旱地区生态产业示范基地，以沙生态产业为基础积极申报国家现代农业产业园。

促进马产业发展。整合马鞍博物馆、马鬃绕线堆秀唐卡博物馆，建设马文化博物馆，传承弘扬马文化。开展马文化研讨会，打造马文化长廊，举办马文化那达慕和精品马文化节，研究开发蒙古马系列旅游品牌文创产品，促进马文化与旅游深度融合。

壮大骆驼产业发展。依托阿拉善双峰驼种质资源优势，推进骆驼全产业链发展，加强骆驼产品食用药用功能研究，精准对接高端市场，精深加工骆驼鲜奶、驼肉罐头、保健品、化妆品、纺织品等乳肉绒系列产品，提高产品附加值，打造拳头产品、龙头企业、领军品牌，强化与蒙古国和宁夏、甘肃等周边毗邻地区区域合作，畅通外销渠道，助推形成新的农牧业发展极。挖掘阿拉善骆驼文化，着力推进与文旅产业、康养产业深度融合发展，做大做精做强骆驼产业。

推动一二三产业融合发展。发展休闲农旅、生态种养殖、民俗体验等富民产业，建设融合生态自然教育、生态旅居康养、创意农牧业、精品民宿的复合型功能区，创建种养结合、循环发展的国家农村产业融合发展示范园，进一步丰富经济业态，拓展农牧民增收空间。

实施品牌强农强牧工程。提高农牧业质量效益和竞争力，提升农牧业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，

加强特色产业地理标志认证，积极培育特色农畜产品品牌和区域公共品牌，打造阿拉善左旗地理标志保护农产品种业区。

深入推进“互联网+农牧业”工程。充分利用“线上线下”融合的营销模式，加快培育一批致富带头人、领军企业、合作社、电商平台、网红达人，推进电子商务进农牧区。

第二节 开展农牧区建设行动

推动城乡空间融合互动。优化城乡空间格局，提高巴彦浩特、敖伦布拉格、巴润别立、吉兰泰等核心城镇的综合服务能力，建设成为服务农牧民的区域中心。

加强规划引导和设计提升。加强规划设计，统筹城乡规划建设，保护好农牧区传统村落和乡村风貌，加快村庄规划工作，推进“一嘎查村一规、一嘎查村一策”差异化发展。

完善农牧区基础设施。完善水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农牧民生产生活质量，建设农牧民生产生活的美丽乡村、幸福家园。

改善农牧区人居环境。改善生态环境，实施农牧区人居环境整治行动，推动生活垃圾和污水治理，深入推进“厕所革命”，促进农牧区生产、生活、生态“三生融合”。

推进文化和人才振兴。实施乡村文化振兴工程，开展多种形式的文化活动，提高农牧区文明程度。集聚在乡、返乡、入乡人才，提升农牧民科技素质和专业技能，发展壮大“爱农业、懂科技、善经营”的高素质农牧民队伍，推动乡村人才振兴。

第三节 推进农牧区改革和乡村治理

健全城乡融合发展机制。深化农牧区改革，巩固农牧区基本制度，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农牧业、农牧区发展活力，着力促进城乡融合发展。

完善农牧区基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，引导农牧区土地草原承包经营权规范流转，提升家庭农牧场、农牧民专业合作社规范化水平，加强农牧业服务体系建设。引入行业龙头企业，积极培育本土龙头企业，推进标准化基地建设，创新“联农带牧”机制，推广“公司+基地+合作社+农牧户”的发展模式。

健全城乡统一的建设用地市场。探索实施农牧区集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保护进城落户农牧民的土地承包权、草原承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，保障进城农牧民的合法权益。

发展新型农牧区集体经济。深化农牧区集体产权制度改革，巩固壮大农牧区集体经济组织实力，提供更多更好的公共服务和产业发展支撑。大力发展集体经济，扩大种养殖业规模，发挥条件优势明显的嘎查村联动带动作用，实现共同发展。

健全农牧区金融服务体系。积极争取政策性金融支持，提高农牧业风险保障能力，推进双峰驼、白绒山羊等优势畜种保险，完善保险保费补贴政策。

加强和改进乡村治理。加强党对乡村振兴工作的全面领导，完善农牧区基层党组织，实施农牧区带头人队伍整体优化提升行动。深入开展农牧民自治和法治教育，完善基层民主，全面推进

农牧区“三务公开”，加强社会监督。大力开展普法宣传教育，积极推进法治进社区、进农牧区工作。

第四节 进一步巩固脱贫攻坚成果

健全防止返贫致贫监测和快速响应机制。继续巩固提升脱贫攻坚成果，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测，建立返贫致贫预警和响应机制，探索多方参与、协同治理的有效机制，提升基层治理能力和水平，促进城乡一体化协调发展，构筑稳定脱贫“防护网”。

保持帮扶政策总体稳定。继续落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”工作要求，健全农牧区低收入人口帮扶机制，保持帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。加强扶贫项目资金资产的管理和监督。

深入实施产业就业扶贫。立足农牧业、旅游、生态、区位等优势资源，支持企业、合作社、种养大户、致富带头人等经营主体加快产业提档升级，推动可持续性强、发展潜力大、群众参与度高的特色产业发展，促进城乡一二三产业融合发展。开展实用技能、市场经营、就业创业培训，增强贫困劳动力外出务工技能和自主创业能力。加快培育本土人才，发展壮大集体经济，激发嘎查村内生动力。利用就业服务平台，因地制宜设置扶贫公益性岗位，多渠道帮助低收入劳动力拓宽就业途径。

健全农牧区社会保障和救助制度。实施社会保障兜底和“志智双扶”巩固提升工程，加强低保动态管理，对因灾返贫、因病返贫群体加大专项救助力度，推广“农牧民夜校”“讲习所”等教育形式，引导贫困人口自立自强，树立文明乡风民风。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立健全防止返贫致贫动态监测和帮扶、巩固“两不愁三保障”、易地扶贫搬迁后续扶持、扶贫资产管理监管等长效机制，聚力做好发展特色产业、促进稳定就业、改善基础设施条件、提升公共服务水平等重点工作，健全低收入人口监测、社会救助、医疗保障、养老保障、兜底保障等常态化帮扶机制，着力提升脱贫地区重点帮扶、社会力量参与帮扶整体水平，做好财政投入、金融服务、人才智力支持等政策的有效衔接，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。

专栏 11: 乡村振兴重点工程

推动生态绿色、观光休闲、一二三产融合发展，实施产业兴旺、生态宜居、乡风文明、乡村治理、民生保障五大重点工程。

产业兴旺：发展现代农牧业、沙生植物和农畜产品深加工、乡村旅游、乡村康养等产业，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，打造农牧业科技创业园、农畜产品冷链物流园、特色田园综合体、乡村休闲旅游圈。

生态宜居：实施环境治理工程，提升嘎查村管理水平，加大基础设施、生态景观建设，推进乡村绿化美化。

乡风文明：创建文明嘎查村，实施精品特色产业、文化广场提升工程。保护文物古迹，实施遗迹保护与开发、修缮改造提升、重点文物保护单位树立保护标志工程。

乡村治理：加强服务型党支部建设，实施乡村“微治理”试点工程、契约化管理推进工程、公共法律服务工程。

民生保障：提升道路、供水、电力、物流、通信及旅游环线等基础设施建设及服务水平。开展农牧民职业技能培训，完善农牧民公共就业服务体系。

第九章 空间新格局

主动融入国家对外开放和区域发展新战略新格局，坚决贯彻生态保护为主的主体功能区要求，健全区域协调发展体制机制，优化城乡布局，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

第一节 明晰国土空间顶层规划

科学编制国土空间规划。健全国土空间规划法规政策和技术标准体系，划定国土空间规划“三区三线”，明确建设用地总规模、城镇开发边界规模、永久基本农田保护等约束性指标，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，建立“多规合一”规划实施、监督体系，优化国土空间布局。

创新国土空间管理体制。完善国土空间基础信息平台，构建国土空间开发保护“一张图”，加强经济社会发展规划与国土空间规划的协同。全面实施国土空间规划监测预警和绩效考核机制，形成国土空间规划编制、实施、监督、保障的闭环管理体系。

第二节 促进城乡区域协调发展

按照“功能整合、资源聚合、空间融合”的原则，优化国土空间开发格局，强化农牧业、工业、生态空间分类管控和布局，推

进以人为核心的新型城镇化建设，引导产业、人口、服务功能等集聚发展。

做强巴彦浩特主城核心功能。优化巴彦浩特空间和功能布局，推进智慧城市建设，打造民族特色、生态宜居的幸福城市。推动巴彦浩特旅游休闲城市建设，着力打造定远营旅游休闲集聚区，提升完善敖包公园、丁香公园、贺兰草原服务设施，不断推进贺兰山西麓森林康养和草原休闲生态旅游区建设。健全完善巴彦浩特生态和科技创业示范园基础设施，改革创新园区管理运营体制机制，加快入园企业建设步伐，开展产学研用技术研发，促进科研成果转化落地，发展特色生态产业和现代物流业，建设生态产业示范基地。引进落地质量高、效益好的科技创新型企业，发展智能装备制造、空天产业、细分领域大数据等产业，建设智能装备制造基地。

推进敖伦布拉格产城融合发展。加快建设敖伦布拉格产业园，健全完善基础设施，落实园区水源供给，按照新型化工、新材料产业发展布局要求，积极引进带动能力强、附加值高的大项目、好项目，大力推动石墨、油气、装备制造、进口矿产资源精深加工、现代物流等产业集约化、规模化发展，同时配套新能源建设，实现源网荷储一体化，着力将敖伦布拉格产业园规划建设成为零碳园区。

加快建设乌力吉口岸。推进基础设施互联互通、边境互市贸易、物流集散等建设，实现口岸中蒙双边性常年通关。大力发展

泛口岸经济，搭建“口岸+通道”商贸网络一体化平台，推进电子口岸、内陆口岸建设。推动乌力吉口岸与“一带一路”沿线地区、京津冀地区、长江经济带沿线地区、呼包银榆经济区和乌海“小三角”区域联动一体化发展，发挥口岸“过货通关、商贸物流、落地加工”三大功能，促进口岸、城镇、保税物流“三位一体”发展，带动区域经济发展，建设成为阿拉善通道的新窗口、自治区向北开放桥头堡的重要组成部分及国内国际双循环战略支点。

第十章 高水平改革开放

第一节 全面深化改革

持续推进产权制度、国资国企、金融体制、科技体制、土地制度、生态文明、教育医疗等重点领域改革，着力抓好“放管服”改革，更好发挥政府作用，营造良好营商环境。

深化放管服改革。全面落实市场准入负面清单制度，保障各类市场主体依法平等使用资金、技术等生产要素和公共服务资源。推进相对集中行政许可权改革试点工作，加强政务服务标准化、规范化建设，强化事中事后监管。深化投资审批制度改革，实行投资项目审批承诺制。

深化科技体制改革。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。完善科技创新治理体系，优化科技任务组织实施机制，实行竞争立项、定向委托等制度。健全科技创新管理体制，推动重点领域项目、人才、资金一体化配置。

推动国有企业改革。进一步明确国有企业发展方向，围绕“清理退出一批、重组整合一批、巩固壮大一批”开展改革工作，优化国有资本配置和重组，确保国有资本保值增值。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。深化国有企业混合所有制改革，深度转换经营机制，规范投资决策机制，制定科学可行的业绩考核体系，建立国有企业重大追究机制、国有资产监督问责机制，全面推行薪酬改革，实行市场化的用人机制。

创新投融资模式。积极争取国家政策和资金支持，严控风险，全面规范政府债务管理，做好财政应急预案。从严从实管理财政支出，提高财政资源配置和使用效率。加大上级专项资金和债券资金争取力度，积极撬动社会资本投入，在基础设施、民生服务、新基建等领域，支持民间资本控股或以政府和社会资本合作方式参与，探索推进基础设施不动产投资信托基金融资，盘活存量资产。

加快公共服务社会化改革。加快构建政府主导、市场补充、多元供给的公共服务体系，补齐基本公共服务短板，扩大付费可得、价格合理、优质安全的非基本公共服务供给。鼓励和引导民营企业和社会资本参与学前教育、健康养老、文化娱乐、体育建设、旅游休闲、家政服务消费热点和供给短板领域。加大政府面向中小民营企业购买公共服务的力度，探索基层公共服务设施的社会化运营模式。

改善针对非户籍常住人口的服务水平。深化户籍制度改革，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农牧业转移人口市民化挂钩政策，吸引紧缺人才、跨区域跨城镇迁移人口等重点人群落户，引导有意愿、有能力的农牧民转移就业，推动城镇常住人口享有教育、医疗、住房等均等化的基本公共服务。

持续优化营商环境。大力弘扬“店小二”精神，围绕提高办事效率、提升服务质量，创新便民利企举措，积极推行部门领办、代办为首的首问负责制，落实减税降费政策，依法保护各类市场主体的合法权益，优化民营经济发展环境。建立亲清政商关系，

搭建常态化的政企沟通机制，在项目、资金、信息方面加大透明度，为各类企业提供公平的政策支持。健全营商环境动态监测评估机制，压实主体责任，运用“互联网+”、大数据、区块链等现代信息技术，提升服务效能，以评促改、以评促优。

深化社会信用体系建设。提高社会信用体系建设法治化规范化水平，加快各领域信用信息整合应用、互联互通，确保精准有效、安全可靠，实现共建共享。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、纳税诚信、司法公信等重点领域和关键环节信用建设，扎实开展“双随机、一公开”监管，推行各领域信用承诺、信用核查和信用“红黑名单”制度，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，完善失信主体信用修复机制，构建适应高质量发展要求的社会信用体系。

第二节 打造向北开放桥头堡

抓住国家优化“一带一路”布局、中蒙俄经济走廊战略地位提升等重要契机，充分利用国内国外“两种资源、两个市场”，整合沿线优势资源，建立外达蒙古乌兰巴托国际大铁路、内联陕甘宁川渝、长江经济带和西部陆海新通道的交通运输体系。

高起点谋划乌力吉口岸发展定位。融入国家和自治区新的经济格局，突出差异化发展，将乌力吉口岸建设成为双循环战略北疆开放节点，着力打造丝绸之路经济带和中蒙俄经济走廊的开放枢纽，贯通西北、华北、华中地区向北开放的重要窗口，建设陕

甘宁蒙青区域合作和向北开放的重要载体和平台、国家重要的大宗商品和日用品对外贸易基地、蒙西地区重要的战略物资储备和应急物资保障基地。推动乌力吉口岸边民互市贸易区列入国家规划，增强中蒙边民经贸、文化交流。积极申报口岸保税物流中心、综合保税区、沿边开发开放试验区等项目。

大格局推动口岸对内对外合作。加快推动查干德勒乌拉口岸援建项目，全方位谋划口岸发展战略，强化口岸合作核心圈层，打造“口岸+周边园区”的发展模式，加强与阿拉善高新区、腾格里经济开发区、塔木素绿色碱业基地等紧密合作。拓展口岸与乌海、甘肃、宁夏等周边区域的经济合作，探索“口岸+产业飞地”联动模式，吸引周边地区在口岸设立飞地，搭建开放平台，形成协同发展着力点。

高标准建设乌力吉口岸基础设施。重点推动乌力吉口岸至巴彦浩特至中卫铁路建设，推进乌力吉口岸通用机场建设项目，全面打造乌力吉口岸机场、铁路、公路“三位一体”的立体交通网络。推动通关配套服务、口岸运输通道、仓储等基础设施建设力度。

全方位推进口岸通关便利化。实行口岸通关单一窗口服务，制定边民出入境、货物贸易运输等特殊便利化监管措施，高质量发挥口岸通道功能。推动与陕、甘、宁、青等区域的协调发展，形成与“呼包银榆经济区”“京津冀”“长江经济带”“西部陆海新通道”等常态化链接，加强乌力吉口岸—敖伦布拉格产业园产业联动。

高水平推动口岸产城融合。依托进出口贸易发展资源开发利

用、仓储物流及互市、贸易、教育、医疗、体育、文化旅游、电子商务等配套性商贸服务业和生活性服务业，建设现代蒙元特色的边境旅游区，不断优化美化生产生活环境。大力发展口岸通道经济和泛口岸经济，推进电子口岸、内陆口岸建设。加快推进5G、大数据等新基建建设，打造智慧口岸，实现口岸监管、贸易、服务智慧化发展。

第三节 推进区域战略合作

加强与京津冀协同发展、西部陆海新通道、长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区、黄河流域生态保护和高质量发展、东西部协作等重大国家战略的紧密连接，推进产业合作、资源互补、人才交流。深化与宁夏、甘肃、鄂尔多斯、乌海等周边区域绿能合作、产业协同发展、基础设施互联、生态环境共建、社会治理共治、社会事业共享，不断提高开放合作水平。

交通联动。加强航空、铁路、公路等交通基础设施互联互通和物流运输协同发展，推进与银川机场和高铁站等重点枢纽的无缝衔接，共建“三位一体”的复合型交通网络，实现高品质、“一站式”畅通出行。以乌力吉口岸建设为切入点，强化与西陇海—兰新经济带、呼包鄂乌城市群等区域的物流连接，形成分工协作、布局合理的区域综合物流体系。

市场联动。积极融入国内大市场建设，推动商品、资金、人才、资源、信息等要素共享共通、顺畅流动。促进产权市场、资

本市场、劳动力市场、技术市场与北京、西安、银川等核心城市的连通。积极推进核心城市的国际展会、重大活动等阿拉善左旗设立分会场。

产业联动。加强与核心城市的战略合作，探索“总部+研发基地+生产基地+营销推广”方式，吸引优质企业落地阿拉善左旗。争取核心城市金融商务、科技服务、财税法务、企业管理咨询等生产性服务企业在阿拉善左旗设立分支机构。深化黄河区域旅游合作，共同打造一批具有高品质的休闲度假旅游区。与乌海、鄂尔多斯等周边城市密切合作，打造“园中园”“共建园”，形成共谋、共建、共享的联动发展机制。

创新联动。充分利用兰州大学、宁夏大学、西安高校和科研机构等，优化创新要素配置方式，推动建设一批以企业为主体的创新联合体。围绕产业发展的创新人才需求，制定“柔性引才”行动计划，面向核心城市探索形成校企合作、工学结合为主导的人才培养模式。积极探索与国内发达地区的协作与对口支援新模式。

生态联动。落实黄河流域生态保护与高质量发展相关规划，与乌海、巴彦淖尔、鄂尔多斯等区域共同推进“乌贺原”生态安全屏障工程与“引黄过乌”生态保护综合体系工程，并与宁夏共同推动贺兰山综合治理，共建黄河生态安全屏障。统筹水利建设、生态保护、沙漠综合治理、产业发展等，促进区域高质量协同发展。

第十一章 统筹发展和安全

坚持总体国家安全观，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展理念贯穿阿拉善左旗经济社会发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，筑牢祖国北疆安全屏障。

第一节 加强安全体系和能力建设

健全安全制度。建立健全安全体系、政策体系、人才体系和运行机制，贯彻落实审查和监管制度，加强国家安全执法，制定具体的实施细则。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全的人民防线。

强化政法干部队伍建设。定期组织政法干部培训，加强在线教育，提高业务能力。推进公安队伍“四化”建设，聚焦公安队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，大力实施人才强警战略，加大队伍政治轮训，强化全警实战大练兵，努力打造能拼善赢的高素质过硬公安队伍。

提高网络安全保障体系和能力建设。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

建设“平安阿拉善左旗”智慧系统。共享数据信息，打造应急安全信息化系统统一平台，实现重要卡口、重点场所、重点行业监控全覆盖，逐步构建全维动态感知智慧防控体系。

第二节 维护经济安全

加强经济安全能力建设。做好“六稳”工作，落实“六保”任务，确保经济持续健康发展。积极稳妥做好地方债务化解、金融风险防范化解、房地产调控、僵尸企业处置等重点工作，坚决守住不发生系统性风险底线。维护水利、电力、油气、交通等重要基础设施安全，提升安全发展能力。

加强粮食保障能力建设。贯彻落实国家粮食安全战略部署，守牢耕地红线，加强耕地基础设施建设，强化粮食安全意识，围绕粮食生产、储备、流通全过程，增强粮食质量安全监管和应急处置能力。

第三节 保障人民生命安全

提高食品药品安全水平。落实“四个最严”要求，建设食品药品安全互联网数字信息化管理平台，开展食品药品专项治理和质量提升行动，建立健全覆盖生产、流通、销售全过程的质量安全监管制度，实现食品药品生产、加工、销售全过程的数字化可追溯，提高食品药品等关系人民健康的产品和服务的安全保障水平。

有效预防处置自然灾害。深入开展自然灾害调查评价，提升洪涝干旱、森林草原火灾、地震等自然灾害防御工程标准，推进堤防和蓄滞洪区建设。严格落实火灾防控责任制，加强森林草原

火灾应急能力建设。健全气象灾害风险防范体系，推进气象防灾减灾体系的法治化、规范化和现代化建设。推广应用突发事件预警信息发布系统，共享预警信息、风险信息、应急责任人信息和基础信息，完善自然灾害防控防治体系。

完善应急管理体系。建立统一指挥、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体系，加强防汛抗旱、森林草原防灭火、减灾救灾、应急指挥、应急联动保障等综合执法，提高危险化学品、矿山、道路交通、建筑施工、卫生健康、消防等重点领域监管水平。健全应急救援和应急物资保障体系，推进应急救援管理队伍和应急救灾物资储备库建设，提高专业化和信息化水平，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾、控灾能力。

第四节 维护社会稳定和安全

加强矛盾调处制度建设。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，健全各类调解联建联动联治工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。严厉打击不实信访行为，加大整顿涉法信访案件，依法及时就地解决群众合理诉求。

加大社会治安防控体系建设。坚持专群结合、群防群治，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

健全社会心理服务体系和危机干预机制。加快推进社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾解决在萌芽状态，化解在基层。

扎实推进统战工作和民族团结。统筹推进党外知识分子、新社会阶层人士、港澳台同胞侨胞、出国留学人员等各领域统战工作，完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，大力弘扬民族精神、时代精神，加强和改进新时代民族工作，深化民族团结进步教育，提升民族团结进步创建工作水平，尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰，推进兴边富民行动，促进各民族和谐发展，民族团结、社会稳定、边疆安定的政治局面不断巩固发展。

第五节 完善和创新社会治理

加强法治政府建设。深入贯彻习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主和依法治旗有机统一，加强法治阿拉善左旗建设。推进依法行政，落实重大行政决策程序制度，持续开展法治政府建设示范创建活动。严格规范公正文明执法，强化行政权力制约监督，形成党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、社会监督合力。

推进法治社会建设。实施“八五”普法规划，深化“法律七进”，

强化“法治乌兰牧骑”普法金色品牌。落实《中华人民共和国民法典》，发展体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力的民主法治社会。

完善社会治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加快推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，逐步形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

构建社会治理平台和载体。深化党群服务中心建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的开放共享基层管理平台。发挥以工会、共青团、妇联为代表的群团组织在社会治理中的作用，建立群团组织和社会组织参与社会治理的制度。

推动社会治理重心向基层下移。促进更多资源、服务和管理下沉到基层组织。充分发挥科技赋能作用，积极搭建智慧平台载体。探索新时代新型社区建设模式。

第十二章 强有力保障措施

保障“十四五”规划有效实施，必须坚持党的领导，切实履行政府职责，最大程度激发各类主体的活力和创造力，充分发挥规划对经济社会发展的统领作用，建立保障规划实施的长效机制。

第一节 规划实施

健全规划落实机制。坚持党领导经济社会全面发展，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善研究重大方针政策、研究经济社会发展战略、分析经济形势的工作机制，形成推动规划实施的强大合力。

加强规划衔接。以本规划为统领，科学编制国土空间规划、专项规划、年度计划，制定特定领域相关政策，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加大政策引导、项目支撑和资金统筹，聚焦基础设施、战略性新兴产业、文化旅游、生态环保、社会民生、乡村振兴、城乡融合等重点领域，开辟重大项目建设“绿色通道”，优先予以土地和资金保障。

第二节 监督评估

强化规划评估。依法对规划指标、政策措施和重大项目实施监督和评估，完善规划调整制度，按规定程序依法对规划进行修

订。建立规划考核机制，明确责任部门，分解规划确定的发展目标、主要任务，实行动态管理，加大绩效考核力度，提高规划实施效果。

鼓励公众评价。做好宣传，增强公众对规划的认识。在规划评估中引入公众评价机制，形成全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。